

介護福祉士制度の見直しについて

- 介護福祉士を取り巻く状況・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 1
- 介護ニーズの変化・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 9
- 介護福祉士制度の見直しの方向・・・・・・・・・・・・・・・・ 13
- 生涯を通じた能力開発と魅力ある職場づくり・・・・・・・・ 21

介護福祉士を取り巻く状況

介護福祉士の概要

1 経緯

1987年（昭和62年）3月23日に中央社会福祉審議会等福祉関係三審議会の合同企画分科会から出された「福祉関係者の資格制度の法制化について」（意見具申）に基づき、「社会福祉士及び介護福祉士法（昭和62年法律第30号）」が第108国会において1987年（昭和62年）5月21日成立、同5月26日公布され、翌年4月から施行された。

2 定義

介護福祉士は、同法に基づく名称独占の国家資格であり、「介護福祉士の名称を用いて、専門的知識及び技術をもって、身体上又は精神上的の障害があることにより日常生活を営むのに支障がある者につき入浴、排せつ、食事その他の介護を行い、並びにその者及びその介護者に対して介護に関する指導を行うことを業とする者」をいう。

介護福祉士の登録者数等の状況

| | 登録者数(人) | | | 参 考 | | | |
|------------------|---------|---------|---------|---------------------|-------------|-------------|------------|
| | (累 計) | | | 養成施設 入学定員 (人) | 国 家 試 験 | | |
| | 養成施設 | 国家試験 | | | 合格者数 (人) | 受験者数 (人) | 合格率 (%) |
| 1989年 (平成元年) | 2,631 | 8 | 2,623 | 4,628 | 2,782 | 11,973 | 23.2 |
| 1993年 (平成5年) | 34,547 | 12,762 | 21,785 | 8,711 | 6,402 | 11,628 | 55.1 |
| 1998年 (平成10年) | 131,636 | 58,731 | 72,905 | 18,818 | 15,819 | 31,567 | 50.1 |
| 2003年 (平成15年) | 351,267 | 147,557 | 203,710 | 25,431 | 32,319 | 67,363 | 48.0 |
| 2004年 (平成16年) | 409,369 | 165,924 | 243,445 | 25,916 | 39,938 | 81,008 | 49.3 |
| 2005年 (平成17年) | 467,701 | 185,703 | 281,998 | 26,810 | 38,576 | 90,602 | 42.6 |
| 2006年 (平成18年) | 544,884 | 205,375 | 339,509 | 27,105 | 60,910 | 130,034 | 46.8 |

(注)登録者数は、各年9月末現在の人数。(2006年(平成18年)は5月末現在の人数。)

養成施設の入学定員は、各年4月1日現在の人数。

介護職員に占める介護福祉士の割合

| 区 分 | | 介護職員(人) | うち介護福祉士(人) | 比率(%) | | |
|---------------------|----------------------|---------------|------------|---------|-------|------|
| 介護 保険 事業 | 施設 サービス | 介護老人福祉施設 | 136,960 | 57,346 | 41.9 | |
| | | 介護老人保健施設 | 85,151 | 37,834 | 44.4 | |
| | | 介護療養型医療施設 | 45,929 | 8,674 | 18.9 | |
| | | 計 | 268,040 | 103,854 | 38.7 | |
| | 在宅 サービス | 訪問介護 | 153,232 | 25,523 | 16.7 | |
| | | 訪問入浴介護 | 6,858 | 1,306 | 19.0 | |
| | | 通所介護 | 79,190 | 16,034 | 20.2 | |
| | | 通所リハビリテーション | 33,015 | 8,937 | 27.1 | |
| | | 短期入所生活介護 | 46,047 | 17,970 | 39.0 | |
| | | 認知症対応型共同生活介護 | 55,685 | — | — | |
| | | 特定施設入所者生活介護 | 16,089 | — | — | |
| | 計 | 390,116 | 69,770 | 17.9 | | |
| | 介護 保険 事業 以外 | 施設 サービス | 保護施設 | 2,909 | 1,046 | 36.0 |
| | | | 老人福祉施設 | 17,962 | 5,942 | 33.1 |
| 身体障害者更生援護施設 | | | 14,561 | 5,127 | 35.2 | |
| 婦人保護施設 | | | 9 | — | — | |
| 児童福祉施設 | | | 2,449 | 734 | 30.0 | |
| 知的障害者援護施設 | | | 1,820 | 250 | 13.7 | |
| 精神障害者社会復帰施設 | | | 7 | 3 | 42.9 | |
| その他の社会福祉施設等 | | | 13,284 | 2,240 | 16.9 | |
| 計 | | 53,001 | 15,342 | 28.9 | | |
| 在宅 サービス | | 身体障害者居宅介護等事業 | 32,257 | 6,306 | 19.5 | |
| | | 知的障害者居宅介護等事業 | 11,236 | 2,229 | 19.8 | |
| | | 児童居宅介護等事業 | 7,621 | 1,547 | 20.3 | |
| | | 身体障害者デイサービス事業 | 2,077 | — | — | |
| | | 知的障害者デイサービス事業 | 306 | — | — | |
| | 計 | 53,497 | 10,082 | 18.8 | | |
| 全 体 計 | | 764,654 | — | — | | |
| 介護福祉士の数が分かる施設、事業の合計 | | 690,488 | 199,048 | 28.8 | | |

※単位(人)については、常勤換算数。

※介護保険事業については「介護サービス施設・事業所調査」(2004年(平成16年)10月1日時点)、介護保険事業以外については「社会福祉施設等調査報告」(2003年(平成15年)10月1日時点)から引用。

※児童福祉施設の介護職員数は、「介助員」の数。

※介護保険事業以外の在宅サービスの介護福祉士数は、「身体障害者居宅介護等事業」「知的障害者居宅介護等事業」「児童居宅介護等事業」における介護福祉士の数の合計。

※身体障害者居宅介護等事業、知的障害者居宅介護等事業、児童居宅介護等事業の介護職員数は、それぞれ「介護福祉士」と「ホームヘルパー」の数の合計。

参議院厚生労働委員会 介護保険改正法附帯決議（抜粋）
（平成17年6月）

- 16 介護需要が増大する中で、介護労働の魅力を高め、優秀な人材を介護の職場に確保していくため、介護労働者の雇用管理や労働条件の改善、研修体系や資格の在り方の見直しに取り組むこと。また、労働条件の改善及びサービスの質の確保・向上の観点から、介護施設の施設基準を見直すとともに、直行直帰型のホームヘルパー及びグループホームの夜勤についてその労働実態を把握し、所要の改善を図ること。

「介護保険制度の見直しに関する意見」（抜粋）

（平成16年7月30日・社会保障審議会介護保険部会）

4. 専門性を重視した人材育成と資質の確保

（専門性の向上と研修の体系化）

- 介護職員については、まず、資格要件の観点からは、将来的には、任用資格は「介護福祉士」を基本とすべきであり、これを前提に、現任者の研修についても、実務経験に応じた段階的な技術向上が図れるよう、体系的な見直しを進めていく必要がある。

介護職員数の将来推計

I 介護サービス対象者数の推計

○ 要介護認定者等数、介護保険利用者数及び後期高齢者(75歳以上)数の推計

単位:万人

| | | 平成16年 (2004) | 平成20年 (2008) | 平成23年 (2011) | 平成26年 (2014) | 平成36年 (2024) | 平成42年 (2030) |
|--------------------------|-------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 要介護認定者等数 | 予防効果なし 【A】 | 410 | 520 | 580 | 640 | — | — |
| | 予防効果あり 【B】 | — | 500 | 540 | 600 | — | — |
| 【C】 | | 330 | 410 | 450 | 500 | — | — |
| 介護保険利用者数 | うち 施設 | 80 | 100 | 100 | 110 | — | — |
| | うち 在宅 | 250 | 310 | 350 | 390 | — | — |
| 後期高齢者(75歳以上)数 【D】 | | 1110 | 1290 | 1430 | 1530 | 1980 | 2100 |

<出典> 要介護認定者等数 : 第18回社会保障審議会介護保険部会(平成16年10月29日)資料
 介護保険利用者数 : 第19回社会保障審議会介護保険部会(平成16年11月15日)資料
 後期高齢者(75歳以上)数 : 国立社会保障・人口問題研究所「日本の将来人口(平成14年1月推計)」

(注1) 介護保険利用者数【C】は、現行の要介護認定者等数【A】がベース。なお、要介護認定者等数と一致しないのは、入院、家族介護等により、介護保険の利用率が8割程度であるため。

(注2) 国立社会保障・人口問題研究所「日本の将来人口(平成14年1月推計)」によると、2030年が後期高齢者数のピーク。

II 介護保険事業に従事する介護職員数(常勤換算数)の推計

○ 平成16年の介護職員数(65.8万人)を基準に、Iの各推計と同じ伸び率で増加すると想定して算定

単位:万人(常勤換算数)

| | | 平成16年 (2004) | 平成20年 (2008) | 平成23年 (2011) | 平成26年 (2014) | 平成36年 (2024) | 平成42年 (2030) |
|---|----------------|----------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| いずれの推計を使用しても、平成26年の介護職員数は90~100万人程度であり、今後10年間で年間平均2.5~3.5万人程度の増加と見込まれる。 | 【A】のケース | 65.8 | 83.5 | 93.1 | 102.7 | — | — |
| | 【B】のケース | (施設 26.8 在宅 39.0) | 80.2 | 86.7 | 96.3 | — | — |
| | 【C】のケース | | 81.9 | 88.1 | 97.7 | — | — |
| | 【D】のケース | | 76.5 | 84.8 | 90.7 | 117.4 | 124.5 |

<出典> 平成16年の介護職員数 : 平成16年介護サービス施設・事業所調査

(注3) 介護職員は、介護保険施設及び居宅サービス事業所等における従事者のうち、介護福祉士、訪問介護員等の介護関係業務に従事する者をいう。

(注4) 【C】のケースの推計は、施設・在宅別に推計したものを合計したもの。

○ 参考 : 介護職員数を実数ベースで算定したもの

単位:万人(実数)

いずれの推計を使用しても、平成26年の介護職員数は140~155万人程度であり、今後10年間で年間平均4.0~5.5万人程度の増加と見込まれる。

| | 平成16年 (2004) | 平成20年 (2008) | 平成23年 (2011) | 平成26年 (2014) | 平成36年 (2024) | 平成42年 (2030) |
|---------|--------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 【A】のケース | 100.2 | 127.1 | 141.7 | 156.4 | — | — |
| 【B】のケース | 施設 29.8 在宅 70.4 | 122.2 | 132.0 | 146.6 | — | — |
| 【C】のケース | | 124.6 | 135.9 | 150.8 | — | — |
| 【D】のケース | | 116.4 | 129.1 | 138.1 | 178.7 | 189.6 |

<出典> 平成16年の介護職員数 : 平成16年介護サービス施設・事業所調査

(注5) 【C】のケースの推計は、施設・在宅別に推計したものを合計したもの。

※ 平成16年の介護職員数の、常勤職員と非常勤職員の内訳

施設 : 常勤25.9万人(86.7%)、非常勤 4.0万人(13.3%)

在宅 : 常勤33.4万人(47.5%)、非常勤37.0万人(52.5%)