

少子化対策の総合的推進

【少子化社会対策関連予算案（厚生労働省分）】

1兆3,452億円（19年度 1兆2,984億円）

【施策の方向性】

我が国においては、少子化や人口減少が進んでおり、経済産業や社会保障の問題にとどまらず、国や社会の存立基盤にかかわる問題となっている。

このため、「子ども・子育て応援プラン」（平成16年12月）、「新しい少子化対策について」（平成18年6月）や「子どもと家族を応援する日本」重点戦略」（平成19年12月）等を踏まえ、仕事と生活の調和の実現、地域子育て支援の推進、児童虐待への対応など要保護児童対策等の充実、母子家庭等自立支援対策の推進、母子保健医療の充実などの少子化対策を総合的に推進する。

1. 仕事と生活の調和の実現**147億円**

- 仕事と生活の調和の実現に向けた取組の推進 **25億円**
 - ・ 社会的気運の醸成に向けた取組の推進や職場意識の改善に取り組む中小企業への助成措置の創設
- 仕事と家庭の両立が図れる環境整備の推進 **104億円**
 - ・ 育児期における短時間勤務制度の導入・定着支援の拡充や事業所内託児施設の設置・運営等に対する支援の推進、マザーズハローワーク事業の充実

2. 地域の子育て支援の推進**6,828億円**

- すべての家庭を対象とした地域子育て支援対策の充実 **684億円**
 - ・ 企業を含めた地域ぐるみの子育て支援の推進や子育て支援拠点の拡充
- 待機児童ゼロ作戦の推進など保育サービスの充実 **3,905億円**
 - ・ 保育所の受入れ児童数を拡大するとともに、病児・病後児保育、家庭的保育事業の充実など保護者のニーズに応じた保育サービスの充実
- 総合的な放課後児童対策（「放課後子どもプラン」）の着実な推進 **187億円**
 - ・ 放課後児童クラブの必要なすべての小学校区における実施

3. 児童虐待への対応など要保護児童対策等の充実**849億円**

- 虐待を受けた子ども等への支援の強化 **804億円**
 - ・ 子どもを守る地域ネットワークの機能強化、里親手当の充実や児童養護施設における小規模ケアの推進等社会的養護体制の拡充

4. 母子家庭等自立支援対策の推進**1,723億円**

- 母子家庭等の総合的な自立支援の推進 **80億円**
 - ・ 母子家庭に対する就業支援等の一層の推進
- ※ 児童扶養手当の受給開始から5年を経過した場合等における一部支給停止措置については、就業が困難な事情がないにもかかわらず、就業意欲がみられない者を除き、行わない。

5. 母子保健医療の充実**278億円**

- 産科・小児科医療の確保 **84億円**
 - ・ 産科医療機関への支援、周産期医療提供体制の充実及び小児救急医療等の推進
 - ・ 子どもの心の問題に対応するための診療拠点病院の整備

※. 地方財政措置による対策

- ・ 少子化対策本部の設置など総合的な少子化対策の推進体制の整備

平成20年度少子化社会対策関係予算案のポイント

1. 平成20年度予算案の総額 1兆5,714億円

※ 計数については、整理上、変動がありうる。

- 歳出・歳入一体改革の厳しい歳出削減が求められる中、少子化社会対策関係予算については、前年度(1兆5,176億円)と比べて538億円(約3.5%)の増。
- 19年12月、「仕事と生活の調和(ワークライフバランス)憲章」及び「仕事と生活の調和推進のための行動指針」、並びに「子どもと家族を応援する日本」重点戦略をとりまとめ。
- これらの内容を20年度予算案に反映させるとともに、重点戦略において先行して取り組むべき課題とされた、家庭的保育や一時預かり等の制度化、企業や自治体の次世代育成支援行動計画の策定及び取組の一層の推進等について制度改正の検討を進めるとともに、費用分担等を含む包括的な次世代育成支援の枠組みの具体的な制度設計については、税制改正の動向を踏まえつつ、引き続き議論。

2. 予算案のポイント

※ () 内は平成19年度予算額

[1] 子育て支援策

I 妊娠・出産・乳幼児期

①産科・小児科医療の確保等母子保健医療の充実【厚生労働省】

278億円（256億円）

- ・産科医療機関が減少している現状にかんがみ、産科医療機関への財政的支援を行うとともに周産期医療体制の整備を進める。
- ・産科医療補償制度創設後における一定の支援等、医療リスクに対する支援体制の整備のための準備を図る。
- ・小児救急支援事業、小児救急拠点病院の休日夜間における診療体制の確保や小児救急電話相談事業など小児救急医療体制の確保に取り組む。
- ・健やかな妊娠・出産等をサポートする先駆的な取組を推進する。
- ・様々な子どもの心の問題、児童虐待や発達障害に対応するため、子どもの心の診療拠点病院の整備を図る。

②生後4か月までの全戸訪問事業(こんにちは赤ちゃん事業)の推進【厚生労働省】

次世代育成支援対策交付金(375億円)の内数

- ・生後4か月までの乳児がいるすべての家庭を訪問し、子育て支援に関する情報提供や養育環境等の把握を行う「生後4か月までの全戸訪問事業」(こんにちは赤ちゃん事業)の全国展開に向け、推進を図る。

③子どもを守る地域ネットワーク(要保護児童対策地域協議会)の機能強化
【厚生労働省】次世代育成支援対策交付金(375億円)の内数

- ・ 市町村において、関係機関が連携し児童虐待等の対応を図る「子どもを守る地域ネットワーク」(要保護児童対策地域協議会)の機能強化を図るため、コーディネーターの研修やネットワーク構成員の専門性強化を図るための取組を支援する。

II 未就学期

④地域における子育て支援拠点の拡充 【厚生労働省】 101億円(84億円)

- ・ 地域における子育て支援拠点について、身近な場所への設置を促進する。
すべての中学校区での実施を目指し、平成20年度では、およそ7,000か所の整備を図る。
※ 6,138か所(19年度) → 7,025か所(20年度)

⑤待機児童ゼロ作戦の推進や多様な保育サービスの提供など保育サービスの充実
【厚生労働省】 3,905億円(3,716億円)

- ・ 保育所の受入れ児童数を拡大する。
- ・ 延長保育、病児・病後児保育、一時保育、特定保育等、保護者のニーズに応じた保育サービスを推進する。
- ・ 地域の保育資源(事業所内託児施設)を活用した取組を進める。
- ・ 家庭的保育事業(保育ママ)の充実を図る。

⑥事業所内託児施設の設置・運営等に対する支援の推進 【厚生労働省】
40億円(23億円)

- ・ 従業員のために事業所内託児施設を設置、運営又は増築等を行う事業主に対する助成措置の対象企業数を拡充する。

⑦子どもの事故防止対策の推進 【経済産業省】 1.2億円(1.5億円)

- ・ 子どもの事故の未然防止に向けて、病院や保護者等から事故情報の収集を行い、有識者による分析等を実施(安全知識循環型社会構築事業)。また、子どもの安全の向上や健やかな成長につながる製品や活動を表彰(19年度からキッズデザイン賞表彰開始)。

⑧就学前教育費負担の軽減 【文部科学省】 192億円(185億円)

- ・ 幼稚園に通う園児の保護者に対する経済的負担の軽減等を目的とした「幼稚園就園奨励費補助」について、第2子以降の優遇措置に係る適用条件の一層の緩和等を図る。

III 小学生期

⑨全小学校区における「放課後子どもプラン」の推進

放課後子ども教室 【文部科学省】	78億円(68億円)
放課後児童クラブ 【厚生労働省】	187億円(158億円)

- ・ 各市町村において、放課後子ども教室と放課後児童クラブを一体的あるいは連携して実施する「放課後子どもプラン」を着実に推進し、原則としてすべての小学校区で放課後等の子どもの安全で健やかな活動場所を確保する。
※ 放課後子ども教室は、平成20年度は全国15,000か所の小学校区において実施
※ 放課後児童クラブは、必要なすべての小学校区において実施(20,000か所)

⑩地域における家庭教育支援基盤形成の促進【文部科学省】 12億円（新規）

- ・ 身近な地域において子育てサポーターリーダー等で構成する「家庭教育支援チーム」を創設し、情報や学習機会の提供、相談体制の充実をはじめとするきめ細かな家庭教育支援を行うことにより、家庭教育支援基盤の形成を促進する。

⑪学校や登下校時の安全対策【文部科学省】 17億円(17億円)

IV 中学生、高校生、大学生期

⑫奨学金事業の充実【文部科学省】 1,309億円（1,224億円）

- ・ 大学等における無利子及び有利子奨学金の貸与人員の増員等により、121.9万人(前年度比7.5万人増)の学生等に奨学金の貸与

(参考) 事業費総額

9,305億円（8,503億円）

V 特に支援を必要とする家庭の子育て支援

⑬社会的養護体制の拡充【厚生労働省】 799億円（776億円）

- ・ 社会的養護体制の見直しの一環として、里親手当・里親支援体制の充実、児童養護施設等における小規模ケアの推進や看護師の配置など施設ケアの充実を図るとともに、施設を退所した児童等の就業・生活支援などを行うことにより地域生活を支援するモデル事業を実施する。

⑭子どもの心の診療拠点病院の整備【厚生労働省】 48億円の内数(新規)

- ・ 様々な子どもの心の問題、児童虐待や発達障害に対応するため、子どもの心の診療拠点病院の整備を図る(再掲)。

⑮発達障害等支援・特別支援教育の総合的な推進【文部科学省】 5億円(新規)

- ・ 発達障害を含む全ての障害のある幼児児童生徒の支援のため、医師や大学教員等の外部専門家による巡回指導、各種教員研修、厚生労働省との連携による一貫した支援を行うモデル地域の指定などを実施。

⑯発達障害教育情報センターによる情報提供【文部科学省】

運営費交付金(12億円)の内数(新規)

- ・ 発達障害児の教育的支援のために、外部専門家や教材等の情報提供を行うとともに、教員研修用講義コンテンツの配信、先端技術やICTを活用した支援機器の使用に関する研究等を行うセンターを独立行政法人国立特別支援教育総合研究所に設置する。

[2]働き方の改革による仕事と生活の調和の実現

①仕事と生活の調和の実現に向けた社会的機運の醸成【厚生労働省】10億円

- ・ 業界トップクラス企業による先進的モデル事業の展開 2億円(新規)
「ワーク・ライフ・バランス推進官民トップ会議」の議論を踏まえ、我が国を代表する社会的影響力のある企業(業界トップクラス企業)を選定し、企業自らが作成したアクションプログラムに基づく仕事と生活の調和の実現のための取組を支援し、取組実績の周知等を行う。
- ・ 「仕事と生活の調和推進会議」の開催を通じた地域ごとの取組の推進 8.3億円(新規)
労使、地方公共団体、有識者等による「仕事と生活の調和推進会議」を都道府県ごとに設置し、地域の特性を踏まえた提言の策定・公表及び仕事と生活の調和に取り組む企業の好事例の収集・情報提供等の支援を行う。

②仕事と生活の調和の実現のための企業の取組の促進【厚生労働省】

15億円(16億円)

- ・ 労働時間等の設定の改善に向けた職場意識の改善に積極的に取り組む中小企業事業主に対する新たな助成措置を創設する。

③パートタイム労働者の均衡待遇確保と短時間正社員制度の導入促進

【厚生労働省】10億円(8.8億円)

- ・ 改正パートタイム労働法に基づく均衡待遇確保を図るため、均衡待遇推進コンサルタントの配置を通じた事業主へのアドバイス、先進事例の収集・提供や助成金の支給による事業主支援の充実
- ・ 短時間正社員制度の導入促進

④マザーズハローワーク事業の拠点の拡充と機能の強化【厚生労働省】

19億円(20億円)

⑤フリーター常用雇用化プラン等の推進や、若者等のチャレンジ支援等

【厚生労働省】333億円の内数

- ・ 年長フリーターに対する常用就職支援等の実施
- ・ 地域若者サポートステーションの発展・強化
- ・ 「若者自立塾」事業の推進

⑥テレワークの普及促進【厚生労働省】

1.4億円(1億円)

- ・ テレワークの普及促進を図るため、セミナーを開催するとともに、テレワーク相談センターを拡充し、相談体制を整備
- ・ テレワークを含めた在宅就業者の適正化を推進するため、在宅就業の実態把握を行い、必要な施策を検討

⑦働き方の見直しを含む官民一体子育て支援推進運動【内閣府】

0.4億円(0.5億円)

- ・ 企業における子育て支援や働き方の見直しについて職場の意識改革を図る官民が一体となった国民運動を推進

[3]社会全体の意識改革のための国民運動の推進

○少子化社会対策の総合的な推進【内閣府】 2.6億円（2.4億円）

- ・ 仕事と生活の調和を推進するための取組と従業員意識に関する調査、少子化対策における利用者満足度調査に関する調査研究
- ・ 家族・地域のきずなを再生する国民運動の展開
※ 「官民一体子育て支援推進運動」(再掲)を含む

[4]地域における少子化対策の推進

○地域における少子化対策の推進体制の充実【内閣府、厚生労働省】
地方財政措置

- ・ 少子化対策推進のため、各地方公共団体(特に市町村)に少子化対策推進本部や少子化対策の総合窓口を設置するなど、全国ベースで体制整備を促進

[5]その他の重要な施策

○「子どもと家族を応援する日本」重点戦略の策定に伴う税制上の所要の措置【厚生労働省】

○社会的養護体制の見直しに関する児童福祉法等の改正に伴う税制上の所要の措置【厚生労働省】

○周産期医療の連携体制を担う医療機関が取得する分娩施設に係る特例措置の創設【厚生労働省】

○事業所内託児施設に係る法人税の優遇措置【内閣府、経済産業省】

- ・ 企業が設置する事業所内託児施設に対して、一定の要件に該当する場合に、割増償却を行う制度を平成19年度より継続実施

○家族用住宅・三世代同居・近居の支援【国土交通省】

- ・ 地域優良賃貸住宅制度において、子育て世帯等に適した住宅確保の支援として、整備費助成等により良質な賃貸住宅の供給を促進
- ・ 子供の成長等に応じ間取り変更等が可能な耐久性・可変性に優れた住宅の取得を支援するため、住宅金融支援機構の行う証券化支援事業の枠組みを活用し金利引き下げする優良住宅取得支援制度を実施

○自然や人とのふれあいによる豊かな人間性の育成

- ・ 農山漁村における農林漁業体験活動や自然体験活動を行う機会の提供
【総務省、文部科学省、農林水産省】

- ・ こどもエコクラブを通じた、身近な地域社会での自主的な環境活動を行う機会の提供

【環境省】

平成20年度税制改正大綱（抜粋）

（平成19年12月13日 自由民主党、公明党）

第一 税体系の抜本的改革の実現に向けて

〔基本的考え方〕

2 平成21年度における基礎年金国庫負担割合の2分の1への引上げに要する財源を始め、持続可能な社会保障制度とするために安定した財源を確保する必要がある。このため、年金、医療、介護等の社会保障給付や少子化対策に要する費用の見通しを踏まえつつ、これらの費用をあらゆる世代が広く公平に分ち合う観点から、税体系の抜本的改革を行う。

その際、新たな国民負担はすべて国民に還元するとの原則に立って、経済動向等に左右されにくい消費税をこれらの費用をまかなう主要な財源として位置付けた上で、社会保障財源を充実することを検討する。

第四 検討事項

2 少子・長寿化が急速に進展し、本格的な人口減少社会が到来する中、社会全体の意識改革や働き方の見直し、さらには歳出面における取組みと合わせて、税制面においても少子化対策を支援していくことが重要な課題となっている。扶養控除のあり方を検討するとともに、少子化対策のための国・地方を通じて必要な財源の確保について、税制の抜本的改革の中で検討する。

平成20年度 税制改正の概要 (抜粋)

(平成19年12月 厚生労働省)

第2 次世代育成を支援する少子化対策の推進

- ① 「子どもと家族を応援する日本」重点戦略の策定に伴う税制上の所要の措置〔消費税、不動産取得税、固定資産税など〕

「子どもと家族を応援する日本」重点戦略（平成19年12月18日策定）を踏まえた子育て支援に関する事業の位置付けの明確化等を行う法案の内容を見て検討することとされた。

- ② 社会的養護体制の見直しに関する児童福祉法等の改正に伴う税制上の所要の措置〔消費税、不動産取得税、固定資産税など〕

家庭的な環境の下で行う養育事業の創設等、社会的養護体制の質と量の拡充を図ることを内容とする法案の内容を見て検討することとされた。

(注) 主な子育て支援事業について、消費税等の減免を実施する方向で、税務当局へ要望・調整中