

「地域医療の確保と自治体病院のあり方等に関する検討会報告書」の概要

1. 自治体病院を取り巻く状況

○自治体病院を取り巻く状況は、以下のとおり大きく変化するとともに、民間病院とのイコールフットINGの議論もあり、その経営効率化は、喫緊の課題。

- ・自治体病院は、6割を超える団体が赤字(H14決算)であるなど極めて厳しい状況
- ・地方財政全体の収支不足額が14.1兆円(H16地方財政計画)、地方財政の借入金残高が204兆円(同)となるなど、地方財政は極めて厳しい状況
- ・道路整備の進展等により、病院までの移動時間は大幅に短縮
- ・情報化による遠隔医療システムの導入の進展等
- ・将来的な人口減に伴う病床過剰の拡大の可能性
- ・地域によっては、依然として続く厳しい医師不足の状況

2. 自治体病院の再編・ネットワーク化の必要性

○上記1の状況を踏まえると、個々の病院の問題としてではなく、地域全体で効率的な医療サービスの在り方の検討が重要。特に、例えば二次医療圏単位で、中核医療機能を持つ基幹病院と日常的な医療を確保する病院・診療所に再編するとともに、これらのネットワーク化を進めていくための検討が重要。

○自治体病院の再編・ネットワーク化の効果は以下のとおり。

- ・新たな医療ニーズに対応した医療サービスの提供が可能
- ・機能分担による機能の特化により効率的な医療提供が可能
- ・基幹病院への医師の集中により医療の質が確保されるとともに、医師を確保しやすい環境となる。

【参考：既に再編が行われた山形県置賜地域(病床数132床減、基幹病院を設置し、それ以外の病院をサテライト化)においても、再編前に比べ、延外来患者数1.9%、延入院患者数4.9%増、医師数29名増等の効果があった。】

3. 自治体病院の再編・ネットワーク化の検討手順

○自治体病院の再編・ネットワーク化の検討にあたっては、例えば以下の手順による現状分析が重要。(分析のために必要な作業表を提示)

- ①地域における必要な医療内容の分析(中長期の見直しを含む)
- ②医療提供体制、自治体病院が果たしている役割及び今後果たすべき役割の分析
- ③病院の配置状況、各病院における手術件数等を分析の上、医療サービス面、コスト面の課題を抽出し、可能な再編・ネットワーク化の在り方を検討

○分析結果の評価にあたっては、以下の視点に立って現実的な評価検討を行うべき。

- ①地域にとって必要不可欠な医療が提供される体制をどのように構築すべきか。
- ②20年後、30年後まで持続可能なシステムは何か。
- ③住民の方々の利便や将来コストも念頭におき、実現可能な方策は何か。

4. 自治体病院の再編・ネットワーク化のための計画策定とその実現にあたって

○自治体病院の再編・ネットワーク化のための計画策定にあたっては、以下のことに留意する必要がある。

- ・住民のための計画づくりという基本姿勢を貫くこと
- ・丁寧な住民説明を繰り返し行うこと
- ・地域によっては、他の公的医療機関等の機能を念頭においた検討を行うこと
- ・市町村間の調整や医療計画との関係もあることから、都道府県が主導的役割を果たすべきこと
- ・市町村は、住民との関係において積極的な役割を果たすこと
- ・都道府県立中央病院も相応の役割を果たすこと
- ・大学（医学部）も積極的な関わりを持つこと

○この計画実現にあたっては、病院開設者間の十分な連携が図られるよう、広域連合や一部事務組合を活用するとともに、この広域連合等に都道府県が職員の派遣等の協力を行うことも有用である。

○また、自治体病院の再編・ネットワーク化を促進するため、医療計画上できる限り柔軟な運用が求められるとともに、必要な財政支援措置の在り方についても検討すべきである。

5. その他自治体病院間の連携の促進について

○上記のような再編・ネットワーク化の検討に至らない場合においても、以下のような、病院間の協力による効率化努力への取組が期待される。

- ・近隣の自治体病院との事業統合による機能分担
- ・自治体病院間、さらには民間医療法人立病院を含めた医師の相互派遣による協力
- ・自治体病院間での電子カルテによる医療情報の共有と医療の共同化
- ・自治体病院間での共同購入等による医薬品や診療材料等の効率的調達

地域医療の確保と自治体病院のあり方等に関する検討会 報告書

平成16年11月

総務省

目 次

1. はじめに	1
2. 自治体病院を取り巻く状況	2
(1) 自治体病院の役割等	2
(2) 地方財政及び自治体病院の厳しい経営状況	3
(3) その他自治体病院を取り巻く社会状況の変化	6
(4) 民間医療機関との経営比較と効率性向上の必要性	10
(5) 医師不足の状況等	14
3. 自治体病院の再編・ネットワーク化の必要性、効果及び課題	16
(1) 自治体病院の在り方を地域全体で検討すべき必要性	16
(2) 自治体病院の再編・ネットワーク化の効果	16
(3) 自治体病院の再編・ネットワーク化の課題	17
4. 自治体病院の再編・ネットワーク化の具体的な効果	18
(1) 山形県置賜地域における取組の内容等	18
(2) 山形県置賜地域における取組の効果	20
(3) 山形県置賜地域における取組の今後の課題	22
(4) 自治体病院の再編・ネットワーク化に類似する取組事例	23
5. 自治体病院の再編・ネットワーク化の検討手順	24
(1) 診療圏（二次医療圏など）ごとの現状分析の手法	24
(2) 分析及び分析結果の評価を行うにあたっての留意事項	25
6. 自治体病院の再編・ネットワーク化のための計画策定にあたって	27
(1) 住民のための計画であること	27
(2) 他の公的医療機関等の在り方を含めた検討	27
(3) 都道府県及び市町村の役割	27
(4) 都道府県立中央病院と大学（医学部）の役割	27
(5) 市町村合併との関係	28
7. 自治体病院の再編・ネットワーク化のための計画実現にあたって	29
(1) 都道府県及び市町村の役割	29
(2) 医療計画上の課題	29
(3) 再編・ネットワーク化のための財政支援措置	29
(4) その他の措置	29
8. その他自治体病院間の連携の促進について	30
<別添>	
診療圏（二次医療圏など）ごとの現状分析について	33
<参考資料>	
① 地域医療の確保と自治体病院のあり方等に関する検討会 開催要領	(1)
② 地域医療の確保と自治体病院のあり方等に関する検討会 構成員名簿	(2)
③ 地域医療の確保と自治体病院のあり方等に関する検討会 開催状況	(3)
④ へき地を含む地域における医師の確保等の推進について （平成16年2月26日 地域医療に関する関係省庁連絡会議）	(4)

報 告 書

1. はじめに

近年、自治体病院の経営状況は大変厳しいものとなっており、また、地域における医師の確保は、相当困難を伴うものとなっている。

このような状況の中、地域住民の医療ニーズを的確に把握の上、いかに地域における医療提供体制の確保を行い、良質な医療をどう効率的・継続的に提供していくことができるかが、益々重要な課題となっている。自治体病院の経営基盤の安定化を図ることはもとより、その再編・ネットワーク化など、地域における医療提供体制の抜本的な見直しについて、検討を進めることが求められている。

平成16年2月に、地域医療に関する関係省庁連絡会議においてとりまとめられた「へき地を含む地域における医師の確保等の推進について」（参考資料④）において、「1. 当面の取組」として、地方公共団体や関係機関との連携の下、自治体病院の再編・ネットワーク化のあり方等について検討を行うこととされているところであるが、平成16年5月に、地方公共団体関係者、自治体病院関係者、学識経験者、各省関係者等により、「地域医療の確保と自治体病院のあり方等に関する検討会」（参考資料①、②参照）を発足した。

この検討会において、地方団体からのヒアリングを含め、4回の会議を開催し、自治体病院の再編・ネットワーク化等について、総合的かつ詳細に検討を行い、この度その結果を報告書にまとめたところである。

この報告書を参考にされ、各地域において、自治体病院の再編・ネットワーク化が積極的に検討されることを期待するものである。