

# 高齢者虐待、孤立死の現状と課題

平成18年度 高齢者虐待の防止、高齢者の養護者に対する支援等に関する法律に基づく対応状況等に関する調査結果(暫定版) …【P 1】

高齢者等が一人でも安心して暮らせるコミュニティづくり推進会議(「孤立死」ゼロを目指して)の開催について ……………【P25】

厚生労働省老健局計画課  
認知症・虐待防止対策推進室

厚生労働省発表  
平成19年9月21日

照会先	老健局計画課
	認知症・虐待防止対策推進室
室長	井内 雅明
室長補佐	山本 亨
認知症対策専門官	佐々木 健
電話	03-5253-1111 内線 3868, 3869
	03-3595-2168 (直通)

平成18年度 高齢者虐待の防止、高齢者の養護者に対する支援等  
に関する法律に基づく対応状況等に関する調査結果

(暫定版)

目次

結果の概要 .....	1
1. 養介護施設従事者等による高齢者虐待についての対応状況等 .....	1
1. 1. 市町村における対応状況等 .....	1
1. 2. 都道府県における対応状況等 .....	2
(1) 市町村から報告があった事例 .....	2
(2) 都道府県が直接把握した事例 .....	3
(3) 都道府県における公表 .....	3
2. 養護者による高齢者虐待についての対応状況等 .....	4
3. 市町村における高齢者虐待防止対応のための体制整備等について .....	7
(参考) 調査の概要 .....	8
調査結果 .....	9

## 結 果 の 概 要

平成 18 年度における高齢者虐待の防止、高齢者の養護者に対する支援等に関する法律（以下「法」という。）に基づく対応状況等に関する調査結果は以下のとおりであった。

### 1. 養介護施設従事者等による高齢者虐待についての対応状況等

<p>「養介護施設」とは</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・老人福祉法に規定される老人福祉施設（地域密着型施設も含む）、有料老人ホーム</li> <li>・介護保険法に規定される介護老人福祉施設、介護老人保健施設、介護療養型医療施設、地域包括支援センター</li> </ul>
<p>「養介護事業」とは</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・老人福祉法に規定される老人居宅生活支援事業</li> <li>・介護保険法に規定される居宅サービス事業、地域密着型サービス事業、居宅介護支援事業、介護予防サービス事業、地域密着型介護予防サービス事業、介護予防支援事業</li> </ul>
<p>「養介護施設従事者等」とは</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・「養介護施設」又は「養介護事業」の業務に従事する者</li> </ul>

#### 1. 1. 市町村における対応状況等

##### (1) 相談・通報対応件数

平成 18 年度、全国の 1,829 市町村で受け付けた養介護施設従事者等による高齢者虐待に関する相談・通報総数は、273 件であった。

##### (2) 相談・通報者（表 1）

相談・通報者の内訳は、「親族」が 24.5%と最も多く、次いで「当該施設職員」が 23.1%、「当該施設元職員」が 10.6%であった。なお、「本人による届出」は 4.0%であった。

表 1 相談・通報者内訳(複数回答)

	本人による届出	親族	当該施設職員	当該施設元職員	医師	介護支援専門員	国民健康保険団体連合会	都道府県から連絡	その他	不明(匿名を含む)	合計
人	11	67	63	29	2	16	8	16	45	40	297
%	4.0	24.5	23.1	10.6	0.7	5.9	2.9	5.9	16.5	14.7	-

(注 1) 相談・通報者には重複があるため、内訳の合計は相談・通報総数 273 件と一致しない。

(注 2) %は相談・通報総数 273 件に対する割合であるため、内訳の合計は 100%にならない。

##### (3) 事実確認の状況及び都道府県への報告

相談・通報総数 273 件のうち、訪問調査（介護保険法又は老人福祉法に基づく立入検査等を含む）等により事実確認を行ったのは 240 件であり、そのうち、「虐待の事実が認められた」又は「都道府県と共同して事実の確認を行う必要がある」との理由により市町村から都道府県へ 58 件の報告があった。

1. 2. 都道府県における対応状況等

(1) 市町村から報告があった事例

ア. 施設・事業所の種別 (表2)

「特別養護老人ホーム(介護老人福祉施設)」が36.2%と最も多く、次いで「介護老人保健施設」が19.0%、「認知症対応型共同生活介護(グループホーム)」が15.5%であった。

表2 当該施設・事業所の種別

	養護老人ホーム	有料老人ホーム	軽費老人ホーム	特別養護老人ホーム	介護老人保健施設	訪問介護、訪問入浴介護	短期入所施設	認知症対応型共同生活介護	その他	合計
件数	1	7	1	21	11	4	3	9	1	58
%	1.7	12.1	1.7	36.2	19.0	6.9	5.2	15.5	1.7	100.0

イ. 被虐待高齢者の性、年齢 (表3、表4)

性別では全体の7割以上が「女性」、年齢では全体の6割以上が「80歳以上」であった。

表3 被虐待高齢者の性別

	男	女	不明	合計
人	18	55	3	76
%	23.7	72.4	3.9	100.0

表4 被虐待高齢者の年齢

	65～69歳	70～79歳	80～89歳	90～99歳	不明・その他	合計
人	5	17	28	22	4	76
%	6.6	22.4	36.8	28.9	5.3	100.0

(注1) 被虐待高齢者が特定できなかった2件を除く56件の事例を集計。

(注2) 1件の事例に対し、被虐待高齢者が複数の場合があるため、56件の事例に対し、被虐待高齢者の総数は76人であった。

(注1) 被虐待高齢者が特定できなかった2件を除く56件の事例を集計。

(注2) 1件の事例に対し、被虐待高齢者が複数の場合があるため、56件の事例に対し、被虐待高齢者の総数は76人であった。

ウ. 虐待を行った養介護施設従事者等の年齢、職種 (表5、表6)

年齢では「40歳未満」が半数以上であり、職種では「介護職員」78.9%、「看護職員」8.8%の他に、「管理者」「施設長」及び「開設者」が合わせて12.3%と1割強であった。

表5 虐待を行った養介護施設従事者等の年齢

	29歳未満	30～39歳	40～49歳	50～59歳	60歳以上	不明	合計
人	17	12	1	8	4	15	57
%	29.8	21.1	1.8	14.0	7.0	26.3	100

(注1) 虐待者が特定できなかった9件を除く49件の事例を集計。

(注2) 1件の事例に対し、虐待者が複数の場合があるため、49件の事例に対し、虐待者の総数は57人であった。

表6 虐待を行った養介護施設従事者等の職種

	介護職員	看護職員	管理者	施設長	開設者	合計
人	45	5	4	2	1	57
%	78.9	8.8	7.0	3.5	1.8	100.0

(注1) 虐待者が特定できなかった9件を除く49件の事例を集計。

(注2) 1件の事例に対し、虐待者が複数の場合があるため、49件の事例に対し、虐待者の総数は57人であった。

エ. 虐待の種別・類型（表 7）

「身体的虐待」が 72.4%と最も多く、次いで「心理的虐待」が 41.4%、「介護等放棄」が 10.3%であった。

表 7 虐待の種別・類型(複数回答)

	身体的虐待	介護等放棄	心理的虐待	性的虐待	経済的虐待	種別不明	合計
件数	42	6	24	4	3	2	81
%	72.4	10.3	41.4	6.9	5.2	3.4	—

(注 1) 虐待の種別・類型には重複があるため、内訳の合計は報告があった事例 58 件と一致しない。

(注 2) %は報告があった事例 58 件に対する割合であるため、内訳の合計は 100%にならない。

オ. 対応状況等

市町村から都道府県へ報告があった事例 58 件のうち、市町村からの依頼又は都道府県の判断により一部の事例について改めて事実確認を行った結果、最終的に「虐待の事実が認められた事例」が 48 件、「虐待ではないと判断」又は「虐待の事実が確認できなかった」が合わせて 10 件であった。「虐待の事実が認められた事例」48 件では、都道府県又は市町村による介護保険法又は老人福祉法の規定による権限の行使として、「報告徴収、質問、立入検査、指導」が 45 件行われたほか、人員、設備及び運営に関する基準等が遵守されていないことに伴う「改善勧告」「改善命令」「指定の停止」が各 1 件行われた（表 8）。

表 8 虐待の事実が認められた事例における対応

報告徴収、質問、立入検査、指導	45 件
改善勧告	1 件
改善命令	1 件
指定の停止	1 件
合計	48 件

(2) 都道府県が直接把握した事例（表 9）

市町村から都道府県へ報告があった 58 件のほかに、都道府県が直接、相談・通報を受け付けた事例が 33 件あった。「後日、事実確認予定又は対応検討中」の 7 件を除く 26 件について都道府県が単独または市町村と共同で事実確認を行った結果、「虐待の事実が認められた事例」は 5 件であり、これらに対し、介護保険法の規定による権限の行使として、「報告徴収、質問、立入検査、指導」が 2 件行われたほか、人員、設備及び運営に関する基準等が遵守されていないことに伴う「改善勧告」が 3 件行われた。

表 9 都道府県が直接、相談・通報を受け付けた事例における事実確認状況及びその結果

都道府県が直接、相談・通報を受け付けた事例	33 件
事実確認により虐待の事実が認められた事例	5 件
事実確認により虐待ではないと判断した事例	4 件
事実確認を行ったが、虐待の事実が確認できなかった事例	17 件
後日、事実確認を予定している又は対応を検討中の事例	7 件

(3) 都道府県における公表

法第 25 条の規定による都道府県における養介護施設従事者等による高齢者虐待の状況等の公表については、平成 19 年 8 月 31 日現在で 24 都道府県が実施済みであった。

## 2. 養護者による高齢者虐待についての対応状況等

養護者とは、「高齢者を現に養護する者であって養介護施設従事者等以外のもの」であり、高齢者の世話をしている家族、親族、同居人等が該当する。

### (1) 相談・通報対応件数

平成 18 年度、全国 1,829 市町村で受け付けた養護者による高齢者虐待に関する相談・通報総数は、18,393 件であった。

### (2) 相談・通報者 (表 10)

「介護支援専門員・介護保険事業所職員」が 41.2%と最も多く、次いで「家族・親族」が 13.2%、「被虐待高齢者本人」が 11.9%であった。

表 10 相談・通報者(複数回答)

	介護支援専門員・介護保険事業所職員	近隣住民・知人	民生委員	被虐待高齢者本人	家族・親族	虐待者自身	当該市町村行政職員	警察	その他	不明	合計
人	7,583	1,004	1,682	2,194	2,434	271	1,295	1,249	1,840	298	19,850
%	41.2	5.5	9.1	11.9	13.2	1.5	7.0	6.8	10.0	1.6	—

(注 1) 相談・通報者には重複があるため、内訳の合計は相談・通報総数 18,393 件と一致しない。

(注 2) %は相談・通報総数 18,393 件に対する割合であるため、内訳の合計は 100%にならない。

### (3) 虐待を受けた又は受けたと思われたと判断した事例

相談・通報総数 18,393 件のうち、91.1%に当たる 16,751 件で訪問調査等の方法で事実確認が行われ、市町村が虐待を受けた又は受けたと思われたと判断した事例（以下「虐待判断事例」という。）の総数は 12,575 件であった。

以下、虐待判断事例における、虐待の種別・類型、被虐待高齢者の状況及び虐待への対応策の内訳等については、1,829 市町村のうち、回答に数値の不整合と思われる点等がある 190 市町村を除く 1,639 市町村の回答（相談・通報総数 13,965 件、虐待判断事例総数 9,884 件）を対象に集計を行った。

### (4) 虐待の種別・類型 (表 11)

「身体的虐待」が 64.1%と最も多く、次いで「心理的虐待」が 35.6%、「介護等の放棄（ネグレクト）」が 29.4%、「経済的虐待」が 27.4%、「性的虐待」が 0.7%であった。

表 11 虐待の種別・類型(複数回答)

	身体的虐待	介護等放棄	心理的虐待	性的虐待	経済的虐待	合計
件数	6,340	2,908	3,520	71	2,705	15,544
%	64.1	29.4	35.6	0.7	27.4	—

(注 1) 虐待の種別・類型には重複があるため、内訳の合計は虐待判断事例総数 9,884 件と一致しない。

(注 2) %は虐待判断事例総数 9,884 件に対する割合であるため、合計は 100%にならない。

(5) 被虐待高齢者の状況について

ア. 性及び年齢 (表 12、表 13)

性別では「女性」が 76.9%と、全体の 4 分の 3 以上を占め、年齢階級別では「80-89 歳」が最も多く、全体の 4 割近くを占めていた。

表 12 被虐待高齢者の性別

	男	女	不明	合計
人	2,284	7,717	29	10,030
%	22.8	76.9	0.3	100.0

(注) 1 件の事例に対し、被虐待高齢者が複数の場合があるため、虐待判断事例総数 9,884 件に対し、被虐待高齢者総数は 10,030 人であった。

表 13 被虐待高齢者の年齢

	65~69 歳	70~79 歳	80~89 歳	90 歳以上	不明	合計
人	1,078	3,687	3,987	941	337	10,030
%	10.7	36.8	39.8	9.4	3.3	100.0

(注) 1 件の事例に対し、被虐待高齢者が複数の場合があるため、虐待判断事例総数 9,884 件に対し、被虐待高齢者総数は 10,030 人であった。

イ. 虐待者との同居・別居の状況 (表 14)

「同居」が 84.3%と、8 割以上が虐待者と同居であった。

表 14 被虐待高齢者における虐待者との同居の有無

	虐待者と同居	虐待者と別居	その他	不明	合計
件数	8,335	1,072	201	276	9,884
%	84.3	10.8	2.0	2.8	100.0

ウ. 虐待者との関係 (表 15)

被虐待高齢者からみた虐待者の続柄は「息子」が 37.1%と最も多く、次いで「夫」が 14.1%、「娘」が 13.5%の順であった。

表 15 虐待者の被虐待高齢者との続柄

	夫	妻	息子	娘	息子の配偶者(嫁)	娘の配偶者(婿)	兄弟姉妹	孫	その他	不明	合計
人	1,606	557	4,229	1,543	1,165	287	213	491	532	778	11,401
%	14.1	4.9	37.1	13.5	10.2	2.5	1.9	4.3	4.7	6.8	100.0

(注) 1 件の事例に対し、虐待者が複数の場合があるため、虐待判断事例総数 9,884 件に対し、虐待者総数は 11,401 人であった。

(6) 虐待への対応策について

ア. 分離の有無 (表 16)

虐待への対応として「被虐待高齢者の保護と虐待者からの分離を行った事例」が 36.2%と、約 3 分の 1 強の事例で分離が行われていた。一方、「被虐待高齢者と虐待者を分離していない事例」は 59.7%と、約 6 割であった。

表 16 虐待への対応策としての分離の有無

	件数	%
被虐待高齢者の保護と虐待者からの分離を行った事例	3,579	36.2
被虐待高齢者と虐待者を分離していない事例	5,899	59.7
対応について検討、調整中の事例	406	4.1
合 計	9,884	100.0

イ. 分離を行った事例の対応 (表 17)

「契約による介護保険サービスの利用」が 35.9%と最も多く、次いで「医療機関への一時入院」が 19.8%、「やむを得ない事由等による措置」が 13.7%の順であった。

表 17 分離を行った事例の対応の内訳

	件数	%
契約による介護保険サービスの利用	1,285	35.9
やむを得ない事由等による措置	490	13.7
緊急一時保護	392	11.0
医療機関への一時入院	709	19.8
その他	703	19.6
合 計	3,579	100.0

ウ. 分離していない事例の対応の内訳 (表 18)

「養護者に対する助言・指導」が 42.3%と最も多く、次いで、「被虐待高齢者に対するケアプランが見直された上で、被虐待高齢者が介護保険サービスを継続して利用」が 24.3%、「見守り」が 22.0%であった。

表 18 分離を行っていない事例の対応の内訳(複数回答)

	件数	%
養護者に対する助言・指導	2,495	42.3
養護者自身が介護負担軽減のためサービスを利用	609	10.3
被虐待高齢者が介護保険サービスを新たに利用	671	11.4
被虐待高齢者に対するケアプランが見直された上で、被虐待高齢者が介護保険サービスを継続して利用	1,434	24.3
被虐待高齢者が介護保険サービス以外のサービスを利用	686	11.6
その他	1,464	24.8
見守り	1,300	22.0

(注 1) %は被虐待高齢者と虐待者の分離を行っていない 5,899 件に対する割合であるため、合計は 100%にならない。

(注 2) 「見守り」には、他の対応と重複がない事例のみ計上されている。



### 3. 市町村における高齢者虐待防止対応のための体制整備等について（表 19）

「高齢者虐待の対応の窓口となる部局の設置」が 91.3%、「高齢者虐待の対応の窓口となる部局の住民への周知」が 67.2%と最も実施率が高かった。一方、「老人福祉法の規定による措置に必要な居室確保のための関係機関との調整」が 39.9%、「早期発見・見守りネットワークの構築への取組」が 38.3%、「法に定める警察署長に対する援助要請等に関する警察署担当者との協議」が 32.0%、「保健医療福祉サービス介入支援ネットワークの構築への取組」が 23.3%、「関係専門機関介入支援ネットワークの構築への取組」が 19.2%であり、地域における高齢者虐待対応に関する関係機関等との連携や調整が必要な項目については、市町村内部の体制整備や住民及び介護関係施設・事業所への法の周知等に比べて実施率が低かった。

表 19 市町村における体制整備等に関する状況

(1,829 市町村、平成 18 年度末現在、単位：%)

	法施行前から実施又は取組み	法施行後に実施又は取組み	(小計)	19 年度中に実施又は取組み予定	19 年度も実施又は取組む予定なし	無効回答	合計
対応窓口となる部局の設置	40.2	51.1	91.3	5.4	3.2	0.1	100.0
対応窓口部局の住民への周知	15.6	51.6	67.2	23.0	9.7	0.1	100.0
成年後見制度の市区町村長申立への体制強化	21.4	29.0	50.4	21.6	27.8	0.2	100.0
地域包括支援センター等の関係者への研修	9.5	35.7	45.2	22.7	32.1	0.1	100.0
独自の対応のマニュアル、業務指針等の作成	4.4	18.5	22.9	44.1	33.0	0.1	100.0
居宅介護サービス事業者に法について周知	7.7	43.9	51.6	27.9	20.3	0.2	100.0
講演会や広報紙等による住民への啓発活動	7.8	36.5	44.2	32.9	22.9	0.1	100.0
介護保険施設に法について周知	6.0	36.9	42.9	28.8	28.2	0.2	100.0
老人福祉法による措置に必要な居室確保のための関係機関との調整	20.4	19.5	39.9	24.0	36.1	0.1	100.0
法に定める警察の援助要請等に関する警察署担当者との協議	5.6	26.5	32.0	32.9	35.0	0.1	100.0
「早期発見・見守りネットワーク」の構築への取組	18.0	20.3	38.3	35.9	25.8	0.1	100.0
「保健医療福祉サービス介入支援ネットワーク」の構築への取組	8.4	14.9	23.3	31.3	45.2	0.3	100.0
「関係専門機関介入支援ネットワーク」の構築への取組	5.6	13.6	19.2	34.1	46.6	0.1	100.0

## (参考) 調査の概要

### 【調査目的】

平成 18 年度における養護者及び養介護施設従事者等による高齢者虐待への対応状況等を把握することにより、より効果的な施策の検討を行うための基礎資料を得ることを目的とする。

### 【調査方法】

全国 1829 市町村及び 47 都道府県を対象に、平成 18 年度中に新たに相談・通報があった高齢者虐待に関する事例について、主として以下の項目の質問で構成されるアンケートを行った。

#### ○市町村対象の調査

1. 養護者による高齢者虐待
  - (1) 相談・通報対応件数及び相談・通報者
  - (2) 事実確認の状況と結果
  - (3) 虐待の種別
  - (4) 被虐待高齢者の状況
  - (5) 虐待への対応策
2. 養介護施設従事者等による高齢者虐待
  - (1) 相談・通報対応件数及び相談・通報者
  - (2) 事実確認の状況と結果
3. 高齢者虐待対応に関する体制整備の状況
4. 虐待等による死亡事例の状況

#### ○都道府県対象の調査（養介護施設従事者等による高齢者虐待）

1. 市町村からの報告件数
2. 都道府県が直接受け付けた相談・通報対応件数
3. 1 及び 2 における具体的内容

虐待があった施設等の種別、虐待の種別、被虐待高齢者の状況、行政が行った対応等

### 【調査結果】

別紙のとおり

### 【利用上の注意】

本調査において、一部の自治体には、回答の数値に不整合と思われる点等があるため、本資料は主な調査項目について集計した結果を暫定値として取りまとめたものである。現在、当該自治体に対し再調査を行っており、再調査終了後、改めて確定値として公表する予定である。したがって、本資料に掲載しているデータは、再調査終了後に変動することがあり得るので注意願いたい。