

|                              |  |
|------------------------------|--|
| 第23回 今後の精神保健医療福祉のあり方等に関する検討会 |  |
|------------------------------|--|

|            |    |
|------------|----|
| 平成21年9月10日 | 資料 |
|------------|----|

精神保健医療福祉の更なる改革に向けて

(案)

# 目次

## はじめに

### I 我が国の精神保健医療福祉施策の沿革

### II 精神障害者の状況

1. 全般的状況
2. 外来患者の状況
3. 入院患者の状況
4. 受入条件が整えば退院可能な患者の状況

### III 改革ビジョンの後期重点施策群の策定に向けて

1. 改革ビジョンとその評価
2. 今後の精神保健医療福祉改革に関する基本的考え方

### IV 精神保健医療福祉の改革について

1. 精神保健医療体系の再構築
  - ①入院医療の再編・重点化
  - ②疾患等に応じた精神医療等の充実
  - ③早期支援体制の検討
  - ④地域精神医療提供体制の再編と精神科医療機関の機能の強化
  - ⑤精神科医療機関における従事者の確保
2. 精神医療の質の向上
  - ①精神科における診療の質の向上
  - ②精神科医をはじめとした医療従事者の資質の向上
  - ③研究開発の更なる推進・重点化
3. 地域生活支援体制の強化
  - ①地域生活を支える医療機能の充実・強化
  - ②障害福祉サービス等の拡充
4. 普及啓発（国民の理解の深化）の重点的实施
5. 改革の目標値について

### V 今後の課題

## おわりに

# 1 はじめに

2

3 精神疾患については、その患者数が近年急増しており、平成17年には300  
4 万人を超える水準となっている。我が国での調査結果では、4人に1人(25%)  
5 が生涯でうつ病等の気分障害、不安障害及び物質関連障害のいずれかを経験  
6 していることが明らかとなっている。また、WHO(世界保健機関)によると、  
7 1000人に7人(0.7%)が統合失調症に罹患している。精神疾患には、この  
8 ほか、高齢化の進行に伴って急増しているアルツハイマー病等の認知症や発  
9 達障害等も含まれており、精神疾患は、国民に広く関わる疾患である。

10

11 一方で、精神疾患は、あらゆる年齢層、特に若年層で疾病により生じる負  
12 担が大きく、また、精神疾患にかかることにより稼得能力が低下することが  
13 あるなど、本人の生活の質の低下とともに、社会経済的な損失を生じている。  
14 また、平成10年以降11年連続で3万人を超える水準にある自殺の背景には、  
15 うつ病をはじめとした精神疾患が多く認められている。

16

17 こうしたことを踏まえると、精神疾患に対し適切な医療を提供し早期の症  
18 状の消退・改善を図るとともに、地域において、症状に応じて本人が望む生  
19 活を送れるように支援する体制を構築することは、精神障害者の生活の質の  
20 向上の観点だけでなく、健全な国民生活の発展を図る観点からも重点的に対  
21 応すべき課題である。

22

23 しかしながら、我が国における精神保健医療福祉については、長い間、長  
24 期にわたる入院処遇を中心に進められてきており、累次の制度改正を経ても  
25 なお、早期の症状改善を図るための入院医療体制の急性期への重点化や、地  
26 域における生活を支えるために必要な医療、福祉等の支援を提供する体制の  
27 整備は不十分なままであった。

28

29 精神保健医療福祉の改革については、こうした背景の下で、平成16年9  
30 月に厚生労働省においてとりまとめた「精神保健医療福祉の改革ビジョン」  
31 (以下「改革ビジョン」という。)において、「入院医療中心から地域生活中  
32 心へ」という基本理念に基づき、「国民意識の変革」、「精神医療体系の再編」、  
33 「地域生活支援体系の再編」、「精神保健医療福祉施策の基盤強化」という柱  
34 が掲げられている。

35

36 これまで、改革ビジョンに基づき、障害者自立支援法の制定や累次の診療  
37 報酬改定など、精神保健医療福祉の各側面にわたる具体的な施策が展開され  
38 てきている。改革ビジョンは、概ね10年間の精神保健医療福祉の見直しに  
39 関する具体的な方向性を明らかにしたものであるが、本年9月がその中間点を

1 迎え、後期5か年の重点施策群の策定が予定されている。

2

3 本検討会においては、改革ビジョンに基づく取組の状況や、精神保健医療  
4 福祉を取り巻く状況等を踏まえながら、「今後も、『入院医療中心から地域生  
5 活中心へ』という基本的な方策を更に推し進め、精神障害者が地域において  
6 安心して自立した生活を送れるような社会としていく」との共通認識の下、  
7 精神保健医療福祉施策に関する抜本的見直しに向け、昨年4月から検討を開  
8 始したところである。昨年9月には、「これまでの議論の整理と今後の検討  
9 の方向性（論点整理）」をとりまとめ、以後、論点整理に沿って議論を行い、  
10 昨年末には、地域生活支援体制の強化に関する事項について、障害者自立支  
11 援法の施行後3年の見直しに向けた中間的なとりまとめを行ったところで  
12 ある。

13

14 さらに、本年3月からは、精神保健医療体系の再構築及び精神疾患に関す  
15 る理解の深化に関する事項について、精力的な議論を行ってきたところであ  
16 る。本検討会における議論は、計 回に及んだが、人員の充実等により精  
17 神医療の質を向上する、という基本的スタンスについては、本検討会の一致  
18 するところであった。

19

20 これまでの議論を踏まえ、ここに、中間まとめに盛り込まれた事項を含め、  
21 以下のとおり、改革ビジョンの後期5年間の重点施策群の策定に向けた本検  
22 討会としての意見のとりまとめを行う。

23

24

25

## 1 I 我が国の精神保健医療福祉施策の沿革

2  
3 我が国の精神保健医療福祉施策については、明治33年の「精神病患者監  
4 護法」の制定まで全国的な規制は存在していなかった。同法により、私宅、  
5 病院等での監置制度が設けられたが、私宅監置を容認していたため医療保  
6 健の面では極めて不十分であった。

7  
8 大正8年の精神病院法の制定を経て、戦後、昭和25年の精神衛生法の  
9 制定により、都道府県に対する精神科病院の設置義務付けや指定入院制度  
10 の創設を行い、それ以降、自宅や地域における処遇の問題を改善する観点  
11 から、精神科病院への入院を中心とした処遇が進められてきた。

12  
13 その後、昭和39年にはいわゆる「ライシャワー事件」が起こり、昭和  
14 40年には通院公費負担制度を創設し、在宅精神障害者の訪問指導・相談  
15 事業を強化するなどの精神衛生法の改正が行われた。この改正以降、精神  
16 障害者の社会復帰の推進を図ったものの、我が国においては、医療、福祉  
17 等の精神障害者の地域生活を支える資源が不十分であった。このため、諸  
18 外国では一様に病床削減や地域生活支援体制の強化等により人口当たり  
19 病床数を減少させていたこの時期に、我が国では精神病床数を急速に増加  
20 させた。また、昭和36年10月の精神衛生法の改正による措置入院費の国  
21 庫補助率の引上げ等を背景として、措置入院患者数についても、昭和35  
22 年の約1.2万人が昭和45年には約7.7万人でピークに達するなど急速な  
23 増加をみせた。

24  
25 さらに、その後、昭和59年に起こった、精神科病院における無資格者  
26 による診察等の実施や看護助手らによる暴行が行われた事件など、精神科  
27 病院における人権侵害事件を契機に、入院患者をはじめとする精神障害者  
28 の人権擁護を求める声が高まり、それを背景に、昭和62年には、精神障  
29 害者の人権に配慮した適正な医療及び保護の確保と精神障害者の社会復  
30 帰の促進を図る観点から、任意入院制度の創設や精神医療審査会の創設等  
31 を内容とする精神衛生法の改正が行われ、法律の名称も精神衛生法から精  
32 神保健法へと改められた。

33  
34 障害者基本法（平成5年）の制定、精神保健及び精神障害者福祉に関す  
35 る法律への改正（平成7年）、障害者自立支援法（平成17年）の成立等を  
36 経て、入院処遇から地域生活への方向転換が図られてきたが、地域生活を  
37 支える医療・福祉サービスの提供体制が十分でないことや、精神疾患や精  
38 神障害者への理解が十分でなかったこと等の理由により、その成果は未だ  
39 十分実を結んでおらず、依然として多くの長期入院患者が存在している。

## 1 II 精神障害者の状況

### 2 1. 全般的状況

3 ○ 「患者調査」(厚生労働省統計情報部)によると、精神疾患患者は  
4 平成11年以降急速に増加しており、特に、外来患者数は、平成11  
5 年に170万人であったものが、平成17年には267.5万人と、6年間  
6 で約1.6倍となっている。

7 ○ 入院患者については、「入院医療中心から地域生活中心へ」という  
8 方向を掲げてきたが、精神病床の入院患者は、平成8年以降、32万  
9 人から33万人の間で推移している。また、精神病床以外に入院して  
10 いる患者も含め、精神疾患を主傷病として入院している者の数は、認  
11 知症患者の増加を背景として、平成11年で34.1万人、平成17年で  
12 35.3万人となっており、年々増加する傾向にある。

### 13 2. 外来患者の状況

14 ○ 患者調査(平成17年)によると、精神疾患による外来患者は267.5  
15 万人であり、そのうち、うつ病を含む気分(感情)障害が89.6万人  
16 (33%)と最も多く、神経症性障害等(58万人(22%))と統合失調  
17 症(55.8万人(21%))がそれに続いている。

18 ○ 外来患者数の変化をみると、うつ病を含む気分(感情)障害とアル  
19 ツハイマー病等の認知症で急増しており、平成17年には、平成11  
20 年との比較で、それぞれ、48.0万人(115%)、14.4万人(153%)と  
21 倍以上に増加している。

### 22 3. 入院患者の状況

#### 23 (1) 入院患者の静態の分析

24 (疾患による分析)

25 ○ 患者調査(平成17年)によると、精神病床に入院する患者32.4  
26 万人のうち、統合失調症患者が19.7万人(61%)と最も多く、アル  
27 ツハイマー病等の認知症患者が5.2万人(16%)で続いている。

28 ○ 平成11年からの変化をみると、統合失調症患者が1.5万人(7%)  
29 減少する一方で、認知症患者が1.5万人(42%)増加しており、高齢  
30 化の進行を踏まえると、今後、精神病床において、認知症を主傷病と  
31 して入院する患者が更に増加する可能性がある。

32 ○ 平成14年及び平成17年の患者調査の結果に基づき、精神病床にお  
33 ける統合失調症患者数の将来推計を試みると、平成26年には17.2  
34 万人(対平成17年 2.5万人減少)、更に平成32年には14.9万人(対  
35 平成17年 4.7万人減少)となると推計される。

1 (年齢階級による分析)

2 ○ 患者調査によると、精神病床の入院患者の年齢分布は、65歳以上  
3 の高齢者の割合が増加を続けており、平成17年調査では13.9万人  
4 (43%) に上っている。

5 ○ 特に統合失調症患者についてみると、精神病床に入院する患者の推  
6 計平均年齢は、平成5年に50歳であったが、平成17年には56歳と  
7 なっている。

8  
9 (入院期間による分析)

10 ○ 患者調査(平成17年)によると、精神疾患入院患者の入院期間別  
11 の分布は、1年未満入院患者が約12.2万人(35%)、1年以上5年未  
12 満入院患者が約10.2万人(29%)、5年以上10年未満入院患者が4.7  
13 万人(13%)、10年以上入院患者が約8.1万人(23%) となっている。

14 ○ これを平成11年と平成17年で比較すると、1年未満入院患者数が  
15 1.4万人(13%)、1年以上5年未満入院患者数が1.1万人(12%)  
16 増加する一方で、10年以上入院患者数は1.3万人(13%) 減少して  
17 いる。

18 ○ また、疾患毎にみると、統合失調症では、1年未満入院患者と1年  
19 以上5年未満入院患者がそれぞれ22.9%及び25.3%である一方、10  
20 年以上入院患者の割合は35.9%となっている。うつ病を含む気分(感  
21 情)障害ではその6割強が1年未満入院患者であり、認知症では1  
22 年未満入院患者と1年以上5年未満入院患者がそれぞれ約42%とな  
23 っている。このように、疾患によって入院期間による分布は大きく異  
24 なっている。

25 また、入院期間が長期化するほど、総数に占める統合失調症患者の  
26 割合が高くなる傾向にあり、10年以上入院患者では約85%に上って  
27 いる。

28 ○ さらに、これを平成11年と平成17年の比較で見ると、10年以上  
29 入院患者数の減少は統合失調症で顕著であり、平成11年調査との比  
30 較では、1.2万人(14%)の減少となっている。1年未満入院患者数  
31 の増加は、統合失調症やうつ病を含む気分(感情)障害でも増加して  
32 いるものの、認知症で特に増加が著しく、その増加は、平成11年か  
33 ら平成17年までの間で1.1万人(43%) となっている。また、1年  
34 以上5年未満入院患者数の増加は、認知症患者が平成11年から平成  
35 17年までの間で1.2万人(53%) 増加していることが主な要因とな  
36 っている。

- 1 ○ 以上の現状を踏まえると、今後は、入院患者の高齢化も念頭に置き  
2 ながら、統合失調症患者を中心に地域生活への移行及び地域生活の支  
3 援を一層推進するとともに、増加する認知症患者への入院医療のあり  
4 方の検討を行うことが課題となっている。

## 6 (2) 入院患者の動態の分析

7 (入院期間1年未満患者の動態)

- 8 ○ 精神保健福祉資料（厚生労働省社会・援護局障害保健福祉部精神・  
9 障害保健課）によると、精神病床における年間新規入院患者数は、平  
10 成14年に33.2万人であったものが、平成15年では35.6万人（前年  
11 比2.4万人(7%)増）、平成16年では37.8万人（前年比2.2万人(6%)  
12 増）と、年々増加している。
- 13 ○ 他方、退院患者数についても、年間新規入院患者数と同程度の水準  
14 で推移しており、在院期間1年未満での退院が新規入院患者数の増加  
15 とほぼ同程度増加している。新規入院患者のうち入院期間1年以上に  
16 移行、つまり、新たに長期入院となる患者の数は、毎年5万人程度で  
17 横ばいとなっている。その結果として、病院報告（厚生労働省統計情  
18 報部）における精神病床の平均在院日数は短縮しており、平成18年  
19 には320日と、平成元年に比べ約180日短くなっている。
- 20 ○ また、精神保健福祉資料によると、精神病床における新規入院患者  
21 の87%が入院から1年以内に退院しており、平成11年と比較しても、  
22 その割合は高まっている。また、退院患者のうち、在院期間が1年未  
23 満で退院した患者の割合も約87%と高くなっている。
- 24 ○ このように、精神病床においては、1年未満の入院期間について、  
25 新規入院患者と退院患者が同程度増加し患者の入れ替わりが頻繁に  
26 起こっており、入院の短期化が進んでいるといえる。
- 27 ○ 一方で、認知症に対する急性期医療を行う専門病棟である認知症疾  
28 患治療病棟についてみると、新規入院患者のうち1年以内に退院する  
29 患者は約60%にとどまっており、精神病床全体と比較して、認知症  
30 患者の入院が長期化する傾向が明らかとなっている。
- 31 ○ 今後は、急性期医療の充実により新たに入院する患者の早期退院を  
32 促すとともに、地域における医療・福祉・介護等必要なサービスの確  
33 保のための取組を更に強化し、認知症患者を含め新たな長期入院患者  
34 を生み出さないようにすることが課題となっている。



1 (入院期間1年以上患者の動態)

2 ○ その一方で、在院期間1年以上での退院は毎年5万人弱で推移して  
3 いるが、新たに入院期間1年以上となる患者数が毎年5万人程度であ  
4 るため、その結果として、1年以上入院患者数は23万人弱で大きく  
5 変化していない。

6 ○ また、入院期間1年以上患者は全体の65%を占めているが、退院  
7 患者のうち、在院期間が1年以上で退院した患者の割合は約13%で  
8 あり、そのうち転院や死亡による退院は約6割となっている。これに  
9 対し、退院患者のうち、在院期間が5年以上で退院した患者の割合は  
10 わずか4%にとどまり、そのうち転院や死亡による退院は7割以上と  
11 なっており、入院期間が長期化するほど、転院や死亡による退院の割  
12 合が高くなっている。

13 ○ このように、入院の短期化が進んでいる一方で、入院期間1年以上  
14 の長期入院患者では、その動態に近年大きな変化がみられておらず、  
15 今後、どのように地域移行を進め、長期入院患者の減少を図っていく  
16 かが課題となっている。

### 17 (3) 入院患者の状態像の分析

18 (身体合併症の状況)

19 ○ 「精神病床の利用状況に関する調査」(平成19年度厚生労働科学研  
20 究こころの健康科学事業により実施。以下「病床調査」という。)に  
21 よると、精神病床入院患者の約14%が、入院治療が適度な程度の身  
22 体合併症を有している。

23 ○ これを統合失調症患者についてみると、その割合は約10.5%とな  
24 っており、高齢になるにしたがってその割合は高まり、65歳以上で  
25 は約16%となっている。

26 ○ 認知症患者については、その大半が高齢であることを背景として、  
27 この割合は高まり、約25%となっている。

28 ○ 精神科患者の高齢化が進む中で、今後、精神・身体合併症に対応す  
29 る機能を更に確保していくことが課題となっている。

30 (ADLの支援及びIADLの困難度の状況)

31 ○ 病床調査の結果から、統合失調症患者におけるADL(日常生活動  
32 作:食事、入浴、移動等)やIADL(手段的日常生活動作:買い物、  
33 薬の管理、金銭管理等)への支援の必要性と退院可能性の関係をみる  
34 と、ADLやIADLへの支援の必要性が高まるほど、「状態の改善は見込  
35  
36

1 まれず、居住先・支援を整えても近い将来退院の可能性なし」とされ  
2 る割合が高くなる傾向が明らかとなっている。

3 ○ 統合失調症患者の年齢との関係については、高齢になるにしたがっ  
4 て、ADL や IADL への支援、特に ADL への支援の必要性が高くなって  
5 いる。

6 ○ また、認知症による入院患者の 6 割強について、ADL への濃厚な支  
7 援が必要とされている。

8 ○ 統合失調症患者の退院後の適切と考えられる「居住の場」について  
9 は、65 歳以上の患者で、介護老人保健施設又は介護老人福祉施設と  
10 する割合が、合計で 3 割以上となっている。

11 ○ また、別の調査研究（「認知症の実態把握に向けた戦略立案及び予  
12 備的研究」（厚生労働科学特別研究事業により実施。）によると、90  
13 日を超えて認知症の精神科専門病棟に入院する患者のうち約 5 割弱  
14 が退院可能とされているが、これらの患者が退院に結び付かない理由  
15 として、「転院・入所順番待ち」が約 54%と最も多くなっている。

16 ○ 上記を踏まえると、認知症患者を含む高齢精神障害者の退院を進め  
17 るためには、介護保険施設を含めて、ADL や IADL への支援を必要と  
18 する高齢精神障害者にふさわしい生活の場をどのように確保するか  
19 が課題となっている。  
20

#### 21 4. 受入条件が整えば退院可能な患者の状況

22 ○ 改革ビジョンでは、患者調査の「受入条件が整えば退院可能」な患  
23 者（平成 14 年調査で 6.9 万人）について、精神病床の機能分化・地  
24 域生活支援体制の強化など、立ち後れた精神保健医療福祉体系の再編  
25 と基盤強化を全体的に進めることにより、10 年後の解消を図ること  
26 としている。

27 ○ 平成 17 年患者調査では、精神病床の入院患者のうち、受入条件が  
28 整えば退院可能な患者は約 7.6 万人で約 23%となっており、その詳  
29 細は以下のとおりとなっている。

30 ・ 入院期間別にみると、1 年未満入院患者が約 2.5 万人（受入条件  
31 が整えば退院可能な患者の約 33%）、1 年以上 5 年未満入院患者が  
32 約 2.2 万人（同約 30%）、5 年以上 10 年未満入院患者が約 1 万人（同  
33 約 14%）、10 年以上入院患者が 1.7 万人（同約 24%）となってい  
34 る。

35 ・ 年齢別にみると、受入条件が整えば退院可能な患者のうち 55 歳  
36 未満の患者は約 30%、55 歳以上の患者は約 70%となっている。65

1 歳以上の患者は 45%を占めている。

- 2 ・ 疾患別でみると、統合失調症の患者が約 4.4 万人で約 6 割を占め、  
3 認知症患者が約 1.3 万人で約 18%となっている。

4 ○ 病床調査においても同様の項目について調査を行っており、ここで  
5 は「受入条件が整えば退院可能」な患者の割合は約 34%に上り、平  
6 成 17 年患者調査の結果よりも高い割合となっている。

7 ○ 病床調査では、「居住先・支援が整った場合の退院の可能性」につ  
8 いても調査を行っており、これもあわせて分析を行うと、受入条件が  
9 整えば退院可能な患者のうち「現在の状態でも、居住先・支援が整え  
10 ば退院可能」な患者は約 16%（全体の約 5%）、「状態の改善が見込ま  
11 れるので、居住先・支援が整えば退院可能」な患者が約 73%（全体  
12 の約 25%）となっている。

13 ○ 一方で、病床調査の結果によると、将来の状態の改善と居住先・支  
14 援の確保のいずれかが整えば退院が可能となる患者の割合が入院患  
15 者の 6 割強となっており、「状態の改善は見込まれず、居住先・支援  
16 を整えても近い将来退院の可能性なし」とされた患者が約 4 割に上っ  
17 ている。

18 ○ 統合失調症患者では、全体の約 45%が「近い将来退院の可能性な  
19 し」とされている。統合失調症の入院患者のうち、身体疾患が入院治  
20 療を要する程度にある患者及び身体疾患は入院治療を要する程度に  
21 はないが精神症状が重度な患者は全体の 5 割弱にとどまっているが、  
22 そのうち「近い将来退院の可能性なし」とされる患者の割合は、いず  
23 れも約 6 割程度と高くなっている。

24 その他の患者、すなわち、身体疾患が入院治療を要する程度になく、  
25 かつ、精神症状が重度でない患者のうち、ADL 又は IADL の低下に対  
26 する濃厚な支援が必要な患者は入院患者全体の約 3 割となっており、  
27 そのうち「近い将来退院の可能性なし」とされたのは約 4 割程度とな  
28 っている。

29 さらに、上記のいずれにも該当しない患者は、全体の約 2 割強であ  
30 るが、このうち、「近い将来退院の可能性なし」とされた患者はその  
31 2 割弱と更に低くなっている。

32 ○ また、認知症患者では「近い将来退院の可能性なし」とされた患者  
33 は約 4 割程度であるが、退院の可能性がない主な理由についてみると、  
34 「セルフケア能力の問題」が 5 割強に上っている。

35 ○ これらのデータからは、「受入条件が整えば退院可能」という判断  
36 については、評価者によっては、居住先や支援の確保の状況に加え将

1 来の状態の改善の見込みを反映している可能性があることが示唆さ  
2 れている一方で、ADL や IADL の障害を主たる原因として入院する患  
3 者の存在が明らかとされており、また、精神症状以外の側面が退院を  
4 阻害する大きな要因となっていることも示唆されている。  
5