

児童虐待防止のための親権の在り方に関する専門委員会 報告書骨子案

本資料は、社会保障審議会児童部会親権の在り方に関する専門委員会（以下「専門委員会」という。）におけるこれまでの御議論等を踏まえ、事務局において報告書の骨子案として作成したものである。

1 施設入所等の措置がとられている場合の施設長等の権限と親権の関係について (1) 問題の所在等

施設入所中又は里親若しくはファミリーホーム（以下「里親等」という。）委託中の児童について、施設長、里親又はファミリーホームにおける養育者（以下「施設長等」という。）は、監護、教育及び懲戒に関し、その児童の福祉のため必要な措置をとることができることとされている。（児童福祉法第47条第2項）

このように、法律の規定により施設長等は監護、教育及び懲戒に関し必要な措置をとる権限を有しているが、当該施設長等の措置と親権との関係が必ずしも明確でないために、親権者が異を唱えた場合に必要な措置をとることに支障が生ずるなどの指摘がされている。（第1回専門委員会資料5事案B参照）

事案B：施設入所中、里親等委託中又は一時保護中の児童の監護教育に関する事項について、当該児童の親権者が不当な主張をするため、施設長、里親等又は児童相談所長が児童の福祉のために必要であると考える措置を行うのに支障が生じるような事案。

これは、親権者が異を唱えた場合に、親権者の意向を無視することが親権者との関係で事実上必ずしも容易でないことや、例えば医療機関などの第三者から施設長等の同意では足りず親権者の意向確認を求められる実態があることなどがその要因として指摘されている。

施設入所中又は里親等委託中の児童の監護教育について、親権者が不当な主張をする場合に必要な措置をとらないこととするのは、児童の福祉の観点から妥当ではないと考えられる。

(2) 検討すべき論点

そこで、施設入所中又は里親等委託中の児童について、施設長等による監護、教育及び懲戒に関する措置が、親権者の親権に優先することを明示する枠組みを創設することが考えられる。

なお、施設長等による措置が、親権者の親権に優先する枠組みを作る場合においても、あくまで児童の福祉の観点から設けるものであることから、不当ではない親権者の意向への配慮^{*1}や、施設長等の判断の適正性の確保についても、考慮する必要があると考えられる。

(3) 専門委員会における議論

施設入所又は里親等委託の措置（以下「施設入所等の措置」という。）がとられている場合において、施設長等が児童の福祉のために必要な措置をとろうとする際に、親権者の不当な主張等により、必要な措置がとられず、児童の安定的な監護が図られないような状態は好ましくないということを前提として、その権限の担い手や調整の方法等については、様々な観点からの意見が提起された。

① 施設長等について

施設長等の権限を親権に優先させ、施設長等の判断で児童の福祉のための措置をとることができるようにするのが適当であるとの意見があった。

一方で、様々なケースがあるので、一律に施設長等にゆだねることについては慎重に考えるべきとの意見や、児童の処遇に関する親との対立について全て施設長等にまかせるのは難しいのではないかとの意見があった。また、施設長等の権限が明確化されるのであれば、併せて施設長の資質の向上や運営をチェックする仕組みの強化が必要ではないかとの意見があった。

さらに、組織的な対応を行う施設に比べて、個人である里親が同じ役割を担うのは里親への負担感が大きいのではないかとの意見及び子どものために、施設長や里親に権限を付与した上で、資質の向上や問題があった時の是正方法を併せて検討すべきであり、施設長と里親も法律上は同じ扱いにした上で、運用上必要な配慮をするのが適当との意見があった。

*1 厚生労働省の児童養護施設入所児童等調査結果（平成20年2月1日現在）によれば、施設入所中等の子どものうち虐待を受けた経験がある割合は、里親（31.5%）、児童養護施設（53.4%）、情緒障害児短期治療施設（71.6%）、児童自立支援施設（65.9%）、乳児院（32.3%）となっており、虐待を受けていない子どもも相当程度いることにも留意が必要。

② 児童相談所長について

児童相談所長に身上監護権類似の権限を付与して、その権限を施設長等に委託する方法が良いのではないかとの意見があった。

一方で、児童相談所の体制も不足しており、日常の監護に関する個別の対立を全て児童相談所が対応するのは難しく、現在でも日常の監護は施設長等が担っており、大きな問題はなく、また、親と施設との対立が激しくなれば、その調整は児童相談所が行うので、現行法どおり施設長等の権限とするのが適当との意見があった。

③ 第三者機関について

入所に同意しているからといって、個々の処遇について親の意向が全く反映されないのは行き過ぎであり、個々の処遇についても親の側の意見・不服を言える枠組みが必要ではないかとの意見があった。

また、都道府県児童福祉審議会（以下「児童福祉審議会」という。）などの親と施設の対立を調整する場合は必要との意見があった。

児童の処遇について、意見が対立した場合に児童福祉審議会など第三者機関が意見を調整する仕組みはあり得るが、必ず事前に意見を聴くこととするのは迅速性に欠けるという問題点があるとの意見があった。

④ 司法について

施設長等の権限と親権の関係については、親権の制限が必要な場合など難しいケースは司法の判断にゆだねるべきとの意見があった。

親と施設長等や児童相談所との対立が激しく、また、児童の福祉が害されるような場合には、児童福祉法第28条に基づく強制入所措置への切りかえや民法に基づく親権の制限の申立てによって司法の判断を求めることが想定される場所であるが、施設入所等の措置がとられている児童の個々の処遇についてまで、親権者と対立した場合には司法の判断がなければならないとすることにより、かえって必要な措置が実施されにくくなるような事態は避けるべきとの意見があった。

⑤ その他

個々の処遇について、施設長等の意向が常に優先し、親権者の意向が反映されないこととなると、親権者が施設入所等の措置に同意しなくなるおそれがあるのではないか、児童福祉法第28条に基づく強制入所措置が重い虐待ケースを対象しているとすれば、そこまで深刻でないケースについては、保護者の同意が得られにくくなり、結果として子どもの保護ができなくなるおそれがあるのではないかとの意見があった。

また、ヒアリングを行った施設関係者や里親関係者からは、日常的な養育については施設長等の権限が優先すべきとの意見や、施設長等の判断で可能となる監護の内容を示してほしいとの意見も示されたところである。

この枠組みと民法に基づく親権制限の仕組みとの役割分担を示すことが必要ではないかとの意見があった。

(4) 検討の方向性

これまでの専門委員会における議論を踏まえると、施設入所等の措置がとられている児童の福祉を図る観点から、施設長等が個々の処遇について親権者の意向に優先して行うことができることを明確にする枠組みは必要ではないかと考えられる。

一方で、施設長等の判断のみが常に優先するのは親権者にとって実質的には過度の権利制限となるおそれがあることから、施設長等と親権者の対立を調整する場や、施設長等の判断の適正性を確保する手続が必要であると考えられる。

このため、施設長等の権限を明確化し、必要な措置をとることを可能とするとともに、一定の場合には第三者によるチェックや利害調整の場において検討も行う等のバランスのとれた制度設計が望ましいと考えられる。

(5) 考えられる対応策

施設長等が、児童の福祉のために監護、教育及び懲戒に関する措置を行う場合においては、親権者（未成年後見人を含む。（5）において同じ。）の意向に優先して当該措置をとることが可能である旨を児童福祉法上明確にした上で以下の措置を講ずるべきである。

特に重要な事項（※1）について親権者の意に反して措置をとる場合（※2）については、親権者側の意向にも配慮するとともに、施設長等の適正な権限行使の確保を図る観点から、施設長等が都道府県等（都道府県、指定都市及び児童相談所設置市をいう。以下同じ。）の意見を聴くこととし、都道府県等が児童福祉審議会の意見を聴くこととする。

※1 リスクの高い手術を伴う治療等の医療の問題や、進学や学校の選択といった教育問題等が想定される。その他の日常の問題（例えば、通常の医療機関の診療や学習塾や部活の選択等）については、現行制度と同様に都道府県等の意見を聴くことを要しないこととする。

※2 特に重要な事項について親権者の意に反した場合を対象とすることとする。また、特に重要な事項に該当しなくても、施設長等が親権者の意に反した措置をとろうとする場合において、施設長等が都道府県等の意見を聴くことができることとしてはどうか。【P】
これは、親の意向への配慮・調整を行う観点から、親の意に反して特に重要な措置を

とろうする場合を対象とするとともに、施設長等のサポートの観点から特に重要な措置でなくても施設長等が都道府県等に意見を聴くことができるとし、その場合において都道府県等が児童福祉審議会の意見を聴くことができることとするものである。

また、緊急に医療行為が必要な場合など、児童福祉審議会の意見を事前に聴くことが、児童の福祉を損なうような場合については、都道府県等及び児童福祉審議会の意見を聴くのは事後でよいこととする。

なお、上記の枠組みを講じるに当たり、次の点を併せて実施するべきである。

○ これまで同様に都道府県等・児童相談所には児童の措置権や施設等に対する指導権限があり、今般、施設長等が重要事項について親権者の意に反して児童の福祉のための措置をとる場合には、都道府県等の意見を聴かなければならない枠組みとなっていることについて、周知徹底すること。

○ 児童の財産に関する財産管理上の問題その他この枠組みで対応できない問題が生じている場合や、児童の身上監護に関する問題であっても親権者が繰り返し不当な主張をするなどの場合については、児童相談所において親権制限の申立の活用を検討することについて、周知徹底すること。

○ 施設長や里親等が適切に児童を監護することができるよう、その資質の向上や親権に関する制度の理解を進めるための研修の実施、施設の第三者評価の推進及び里親支援機関の充実等のサポート体制の強化を図ること。

○ 児童福祉審議会の運用方法のモデルを示す等により、児童福祉審議会の機能強化や充実を図ること。

【参考条文】

○ 児童福祉法（昭和22年法律第164号）

第八条 第七項、第二十七条第六項、第三十三条の十五第三項、第四十六条第四項及び第五十九条第五項の規定によりその権限に属させられた事項を調査審議するため、都道府県に児童福祉に関する審議会その他の合議制の機関を置くものとする。ただし、社会福祉法（昭和二十六年法律第四十五号）第十二条第一項の規定により同法第七条第一項に規定する地方社会福祉審議会（以下「地方社会福祉審議会」という。）に児童福祉に関する事項を調査審議させる都道府県にあつては、この限りでない。

- 2 前項に規定する審議会その他の合議制の機関（以下「都道府県児童福祉審議会」という。）は、同項に定めるもののほか、児童、妊産婦及び知的障害者の福祉に関する事項を調査審議することができる。
- 3 市町村は、前項の事項を調査審議するため、児童福祉に関する審議会その他の合議制の機関を置くことができる。
- 4 都道府県児童福祉審議会は、都道府県知事の、前項に規定する審議会その他の合議制の機関（以下「市町村児童福祉審議会」という。）は、市町村長の管理に属し、それぞれその諮問に答え、又は関係行政機関に意見を具申することができる。
- 5 都道府県児童福祉審議会及び市町村児童福祉審議会（以下「児童福祉審議会」という。）は、特に必要があると認めるときは、関係行政機関に対し、所属職員の出席説明及び資料の提出を求めることができる。
- 6 社会保障審議会及び児童福祉審議会は、必要に応じ、相互に資料を提供する等常に緊密な連絡をとらなければならない。
- 7 社会保障審議会及び都道府県児童福祉審議会（第一項ただし書に規定する都道府県にあつては、地方社会福祉審議会とする。第二十七条第六項、第三十三条の十二第一項及び第三項、第三十三条の十三、第三十三条の十五、第四十六条第四項並びに第五十九条第五項及び第六項において同じ。）は、児童及び知的障害者の福祉を図るため、芸能、出版物、がん具、遊戯等を推薦し、又はそれらを製作し、興行し、若しくは販売する者等に対し、必要な勧告をすることができる。

第九条 児童福祉審議会は、委員二十人以内で、これを組織する。

- 2 児童福祉審議会において、特別の事項を調査審議するため必要があるときは、臨時委員を置くことができる。
- 3 児童福祉審議会の委員及び臨時委員は、児童又は知的障害者の福祉に関する事業に従事する者及び学識経験のある者のうちから、都道府県知事又は市町村長が、それぞれこれを任命する。
- 4 児童福祉審議会に、委員の互選による委員長及び副委員長各一人を置く。

（次ページへ続く）

第二十七条 都道府県は、前条第一項第一号の規定による報告又は少年法第十八条第二項の規定による送致のあつた児童につき、次の各号のいずれかの措置を採らなければならない。

一・二 (略)

三 児童を小規模住居型児童養育事業を行う者若しくは里親に委託し、又は乳児院、児童養護施設、知的障害児施設、知的障害児通園施設、盲ろうあ児施設、肢体不自由児施設、重症心身障害児施設、情緒障害児短期治療施設若しくは児童自立支援施設に入所させること。

四 (略)

2～6 (略)

第四十七条 児童福祉施設の長は、入所中の児童で親権を行う者又は未成年後見人のないものに対し、親権を行う者又は未成年後見人があるに至るまでの間、親権を行う。ただし、民法第七百九十七条の規定による縁組の承諾をするには、厚生労働省令の定めるところにより、都道府県知事の許可を得なければならない。

2 児童福祉施設の長、その住居において養育を行う第六条の二第八項に規定する厚生労働省令で定める者又は里親は、入所中又は受託中の児童で親権を行う者又は未成年後見人のあるものについても、監護、教育及び懲戒に関し、その児童の福祉のため必要な措置をとることができる。

2 一時保護中の児童相談所長の権限と親権の関係について

(1) 問題の所在等

一時保護の場合、現行法上、児童相談所長に施設入所等の場合における児童福祉法第47条第2項のような権限規定もないが、現実には、児童の監護、教育及び懲戒に関する事項について、不当な主張を繰り返す親権者がいることは施設入所等の場合と変わらないという指摘がある。

このように親権者が適切に親権行使をしないために一時保護が必要になったにもかかわらず、親権者による不当な主張により児童の保護に支障を来すことになるような事態は、児童の福祉の観点から妥当ではない。

(2) 検討すべき論点

そこで、一時保護が行われている児童についても、上記1の施設入所等の措置がとられている場合と同様に、児童相談所長の権限規定を設けた上で、児童相談所長の権限行使が親権者の親権に優先することを明示する枠組みとすることが考えられる。

(3) 専門委員会における議論

一時保護の場合においても、施設入所等の措置がとられている場合と同様に、児童福祉法第47条第2項のような児童相談所長の監護、教育、懲戒に関する権限及び当該権限が親権に優先すべき旨を明確にすることについては、特段の反対意見はなかったところ。

また、一時保護所の児童相談所の所長よりも、子どもの状態を把握しており、かつ、親との関係を調整しているケースワーカーが所属している一時保護を行った児童相談所の所長の権限とすることが現実的との意見があった。

(4) 検討の方向性

一時保護の場合においても、施設入所等の措置がとられている場合と同様に、児童福祉法第47条第2項のような児童相談所長の監護、教育、懲戒に関する権限及び当該権限が親権に優先すべき旨を明確にする方向で検討すべきである。

なお、この場合の児童相談所長は、一時保護を行った児童相談所の所長が適切と考えられる。

(5) 考えられる対応策

一時保護の場合においても、保護中の児童について児童相談所長の監護、教育、懲戒に関する権限及び当該権限が親権に優先すべき旨を明確にすることとすべきである。

また、この場合の児童相談所長は一時保護を行った児童相談所長とする。

一時保護については、施設入所等の措置がとられている場合と異なり一時的・暫定的な処分であることから、児童の個々の処遇について重大な問題が生ずる機会は施設入所等の措置がとられている場合に比べて多くないと考えられるが、施設入所等の措置がとられている場合と同様に、親と意見が対立した場合の調整の必要性はあると考えられることから、1（5）のように親との意向が対立した場合に児童福祉審議会の意見を聴くような枠組みを設けることとする（※3）。

※3 枠組みの詳細や運用面で配慮すべき事項等については、1（5）と同様。

3 里親等委託中及び一時保護中の親権者等がない児童等の取扱いについて

(1) 問題の所在等

施設入所中の児童で親権者及び未成年後見人のないものについては、施設長が、親権者又は未成年後見人があるに至るまでの間、親権を行うものとされているが（児童福祉法第47条第1項）、里親等委託中又は一時保護中の児童については、現行法上、未成年後見人の選任で対応することとなっているが、現実には、その引受手を確保するのが困難な場合も多いと考えられる。

(2) 検討すべき論点

里親等委託中又は一時保護中の児童についても、親権者及び未成年後見人がないときには、親権者又は未成年後見人があるに至るまでの間、児童相談所長が個人としてではなく機関として親権を行うものとするのが考えられる。

もっとも、親権者及び未成年後見人のない児童に対し親権を行う主体については、現行制度において施設入所中の児童に対して施設長が親権を行うものとされていることにかんがみ、一時保護中の児童に対しては児童相談所長とし、里親等委託中の児童に対しては里親等とすることも考えられる。この点については、それぞれの場面において、どの主体が親権を行うものとするのが児童の福祉にかなうかといった観点から、施設長、里親等、児童相談所長それぞれの現状や特質等も踏まえて、検討する必要があると考えられる。

(3) 専門委員会における議論

里親等委託中や一時保護中においても、施設入所中と同様に、親権を行う者又は未成年後見人のいない児童について、親権を行う者又は未成年後見人があるに至るまでの間、親権を行う仕組みが必要ではないかとの論点については、特段の反対意見は無かったところ。

具体的に、誰が親権代行者となるかについては、以下のような意見が提起された。

① 里親等委託中について

里親については、組織的な対応をする施設とは異なり、個人であり、経験等が多様であることから、児童相談所長が親権を行うこととする仕組みがよいのではないかとの意見があった。

また、平成16年の児童福祉法の改正の際にも、里親については、施設長と同様に監護、教育及び懲戒に関し、その児童の福祉のために必要な措置をとることがで

きることとされた^{*2}一方で、親権を行う者又は未成年後見人のいない児童について、親権を行うこととはされなかった経緯^{*3}にも留意する必要があるとの意見があった。

この点については、ヒアリングにおいても里親関係者より、親権の代行については児童相談所長が担うこととし、里親はその下で児童の日常の監護について責任を持つという役割分担が望ましいとの意見が示されたところである。

② 一時保護中について

一時保護中においては、児童が保護されている一時保護所の児童相談所長ではなく、一時保護を行った児童相談所長が親権を行うのが適当ではないかとの意見があった。

③ 施設入所中について

現行の児童福祉法第47条第1項は、親権を行う者又は未成年後見人のいない児童について、親権を行う者又は未成年後見人があるに至るまでの間、児童福祉施設の施設長が親権を行うこととしているが、仮に里親委託中及び一時保護中において児童相談所長が親権を行うとすることとした場合には、施設入所中も含めて全て児童相談所長が親権を行うとすることが望ましいのではないかとの意見があった。

その理由としては、施設が親権制限され親権を行わない親との対立の矢面に立つのは難しい面があること、措置権と親権代行の権限の主体を一元化した方が分かりやすいこと、施設長の資質、経験等が多様であること等から、児童相談所長が親権を持った上で、日常の監護を施設が担うという運用が可能であることがあげられた。

一方で、里親委託中や一時保護中はともかく、施設入所中は現行制度下においても施設長が親権を行うこととされており、その実態を考えればあえて権限を児童相談所長に移す必要はないのではないかといった意見があった。また、現行制度下において施設長が親権を行っているところであるが、その全てを児童相談所長が担うとすると、児童相談所の体制を考慮すれば困難との意見があった。

この他、現行法どおり、施設長が親権代行を行うこととする場合には、施設長・職員の資質向上や支援体制の確保、第三者評価の推進等が必要との意見があった。

*2 児童福祉法第47条第2項の規定について里親も対象とする改正。その後、平成20年の児童福祉法の改正の際に、ファミリーホームにおける養育者も対象とされた。

*3 児童福祉法第47条第1項の規定については、里親が個人（ファミリーホームも法人が行えるが、個人が中心）であり、設置の認可や改善命令等の監督を受ける児童福祉施設とは異なることにかんがみて、里親をその対象とすることは見送られている。

なお、親権代行の規定が活用される前に、未成年後見人の確保のための取組を進めることも重要であるとの意見があった。

この他、施設入所等の措置を延長した結果、児童福祉法の児童の年齢（18歳未満）を超える未成年が引き続き施設入所や里親等委託が継続される場合があるが、この場合にも規定上親権代行を継続できるよう明確に手当すべきであるとの意見があった（※4）。

※4 児童に親権者等がいる場合の第47条第2項も同様と考えられる。

親権者等がいる場合のみならず、いない場合においても施設長の親権代行について児童相談所、都道府県等及び児童福祉審議会の意見を聴くことができる仕組みを設けることにより、施設長の親権代行をサポートする必要があるとの意見があった。

（4）検討の方向性

これまでの専門委員会における議論を踏まえると、里親等委託中及び一時保護中についても、施設入所中と同様に、親権を行う者又は未成年後見人のいない児童について、親権を行う者又は未成年後見人があるに至るまでの間、親権を行う仕組みが必要ではないかと考えられる。

そして、その受け皿としては、里親等委託中及び一時保護中については、児童相談所長が担うこととすることが適切ではないかと考えられる。また、一時保護中の場合は並立する関係にある一時保護を行った児童相談所長と、一時保護所の児童相談所長に権限を分断するよりも、一時保護を行った児童相談所長に一元化する方が適切ではないかと考えられる。

また、施設入所中については、施設長に優先する措置権を児童相談所長が行使することから、施設長が親権を行うこととする現行の仕組みを維持することが適切ではないかと考えられる⁴。

（5）考えられる対応策

里親等委託中及び一時保護中についても、親権を行う者又は未成年後見人のいない児童について、親権を行う者又は未成年後見人があるに至るまでの間、児童相談所長が親権を行う仕組みを設けることとする。

なお、1（5）において述べたように、施設長や里親の資質の向上や親権に関す

*4 措置権が、児童福祉法第47条第1項の規定により児童福祉施設の施設長の行う親権より優先されることは、同法第27条第4項の規定により明確にされているところ。

る制度の理解を進めるための研修の実施、施設の第三者評価の推進等のサポート体制の強化を図ることが必要である。

【参考条文】

○ 児童福祉法（昭和22年法律第164号）

第二十七条 都道府県は、前条第一項第一号の規定による報告又は少年法第十八条第二項の規定による送致のあつた児童につき、次の各号のいずれかの措置を採らなければならない。

一・二 （略）

三 児童を小規模住居型児童養育事業を行う者若しくは里親に委託し、又は乳児院、児童養護施設、知的障害児施設、知的障害児通園施設、盲ろうあ児施設、肢体不自由児施設、重症心身障害児施設、情緒障害児短期治療施設若しくは児童自立支援施設に入所させること。

四 （略）

2・3 （略）

4 第一項第三号又は第二項の措置は、児童に親権を行う者（第四十七条第一項の規定により親権を行う児童福祉施設の長を除く。以下同じ。）又は未成年後見人があるときは、前項の場合を除いては、その親権を行う者又は未成年後見人の意に反して、これを採ることができない。

5・6 （略）

第四十七条 児童福祉施設の長は、入所中の児童で親権を行う者又は未成年後見人のないものに対し、親権を行う者又は未成年後見人があるに至るまでの間、親権を行う。ただし、民法第七百九十七条の規定による縁組の承諾をするには、厚生労働省令の定めるところにより、都道府県知事の許可を得なければならない。

2 児童福祉施設の長、その住居において養育を行う第六条の二第八項に規定する厚生労働省令で定める者又は里親は、入所中又は受託中の児童で親権を行う者又は未成年後見人のあるものについても、監護、教育及び懲戒に関し、その児童の福祉のため必要な措置をとることができる。

4 一時保護の見直しについて

(1) 問題の所在等

現行の児童福祉法においては、一時保護の期間は、原則として、一時保護を開始した日から2月を超えてはならないものとされているが、児童相談所長又は都道府県知事において必要があると認めるときは、引き続き一時保護を行うことができるものとされており、実務においては、2月を超えて一時保護が行われることも少なくない。また、一時保護は、親権者の意に反するかどうかにかかわらず行政の判断のみで行うことができるものとされている。

もともと、児童の緊急的保護・監護の必要性と一時性に一時保護による親権制限の正当化根拠が認められる場合があること、一時保護が暫定的性格を有する行政処分であると解されること、施設入所等の措置のうち親権者の意に反するものについては家庭裁判所の承認が必要とされていることなどにかんがみると、少なくとも、親権者の意に反するにもかかわらず行政の判断のみで長期間にわたって一時保護を継続し、親権を制限し続けることは適当でないということもできる。

(2) 検討すべき論点

現行の一時保護の制度について見直しが必要かどうか、必要であるとしてどのような制度とするのが相当かを検討することとする。

(3) 専門委員会における議論

現行制度の下でも、一時保護に不服のある保護者は行政不服審査法による不服申立て及び行政事件訴訟の提起が可能であるが、一時保護は、強い権限であることから、そうした手続のほかには一時保護開始後（又は開始前）に司法のチェックを受けられる仕組みを設けるなど司法関与を強化することが望ましいとの意見があった。

一方で、司法や児童相談所側の体制等を考慮する必要があり、一時保護に過度に重い手続を加えることにより、かえって一時保護が実施されず、児童の利益を損なうような事態は避けるべきであり、現行の制度を維持する方がよいとの意見があった。

これに対し、司法の関与以外の調整の場を設けた方がよいとの意見、子どもを一時保護されてしまった親の意見を聴く枠組みが必要との意見や親の側のサポートが重要との意見があった。

司法の関与以外の行政権と親権者の調整・チェックの場として、都道府県児童福祉審議会が考えられるが、迅速に処理されるよう、2か月以上の一時保護を対象とした上で、児童福祉法第28条に基づいて家庭裁判所に強制入所の申立を行って

るような事案は対象から外す等、必要なケースに限ることや審議会の運用の在り方等について検討が必要との意見があった。

(4) 検討の方向性

これまでの専門委員会における議論を踏まえると、一時保護について司法関与を強化することは、相当でないと考えられる。

他方、一時保護の権限の強さなどにかんがみると、不服申立てや行政訴訟など通常の行政救済システムだけでなく、より親の意向に配慮するとともに、一時保護がいたずらに長期化することを防ぐ観点からも、何らかの手続的な配慮が必要ではないかと考えられる。

このため、行政内部に第三者機関が一時保護のチェックを行う枠組みを設けることが考えられる。なお、第三者機関のチェックの仕組みが迅速かつ円滑に機能するよう、運用面に考慮が必要である。

(5) 考えられる対応策

児童福祉法第33条において、一時保護は2か月を超えてはならないこととされている上で、児童相談所長又は都道府県知事が必要と認めるときは引き続き一時保護を行うことができるとしており、行政の判断によって長期の一時保護が可能な制度となっている^{*5}。

このため、2か月を超える親権者等の同意のない一時保護については、その延長の是非について、例えば第三者機関である児童福祉審議会の意見を聴くこととする(※6)。

※6 親権者等が審議会の意見を聴くことを望んでいるものを対象とする。児童福祉審議会の機能は、親の意見を聴くとともに、一時保護の期間を延長するという行政の行為をチェックする機能が期待される。

*5 一時保護の期間の全国平均は28日である。

【参考条文】

○ 児童福祉法（昭和22年法律第164号）

第三十三条 児童相談所長は、必要があると認めるときは、第二十六条第一項の措置をとるに至るまで、児童に一時保護を加え、又は適当な者に委託して、一時保護を加えさせることができる。

2 都道府県知事は、必要があると認めるときは、第二十七条第一項又は第二項の措置をとるに至るまで、児童相談所長をして、児童に一時保護を加えさせ、又は適当な者に、一時保護を加えることを委託させることができる。

3 前二項の規定による一時保護の期間は、当該一時保護を開始した日から二月を超えてはならない。

4 前項の規定にかかわらず、児童相談所長又は都道府県知事は、必要があると認めるときは、引き続き第一項又は第二項の規定による一時保護を行うことができる。