

# 障害者自立支援法に基づく新体系サービスが目指すもの

## 3障害一元化

身体、知的、精神障害者たてわりのサービス  
(精神障害者は支援費制度の対象外)

- **3障害の制度格差を解消**し、障害の種別を問わず利用可能
- **重複障害者**なども総合的かつ効率的なサービスを受けられる

## 昼夜分離

24時間同一施設で生活

日中活動と居住に係るサービスの分離により、複数のサービスと組み合わせが可能  
**「障害者の選択に基づく多様なライフスタイル」へ**

## 地域移行

施設中心の処遇により、障害者が地域で自立するためのサービスが不十分

地域生活支援や就労支援といった地域で生活していくために必要なサービスを創設

## サービス名称

「更生」、「授産」などの国民にわかりにくいサービス名称

「介護」、「訓練」、「就労支援」といった国民にわかりやすいサービス名称に変更

# 利用者本位のサービス体系へ再編

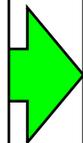
※ 旧体系から新体系への移行は平成24年3月まで。

## <再編前:旧体系>

- 重症心身障害児施設  
(年齢超過児)
- 進行性筋萎縮症療養等給付事業
- 身体障害者療護施設
- 更生施設(身体・知的)
- 授産施設(身体・知的・精神)
- 小規模通所授産施設(身体・知的・精神)
- 福祉工場(身体・知的・精神)
- 精神障害者生活訓練施設
- 精神障害者地域生活支援センター  
(デイサービス部分)
- 障害者デイサービス

### 新体系 へ移行

- ① ② ③
- 3 昼夜分離
- 障害一元化
- 地域移行等の促進



## <再編後:新体系>

### 日中活動の場

以下から一又は複数の事業を選択

#### 【介護給付】

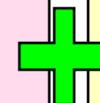
- ① 療養介護(医療型)  
※ 医療施設で実施
- ② 生活介護(福祉型)

#### 【訓練等給付】

- ③ 自立訓練(機能・生活訓練)
- ④ 就労移行支援
- ⑤ 就労継続支援

#### 【地域生活支援事業】

- ⑥ 地域活動支援センター



### 居住支援の場

#### 居住支援サービス

- ケアホーム
- グループホーム
- 福祉ホーム

又は

施設への入所

# 第174回通常国会・衆・予算委員会〔平成22年2月15日(月)〕

## (公)高木美智代議員質疑【新体系移行関係部分を抜粋】

(高木美智代議員)

大臣、これは緊急的な課題でございますが、その中で新体系の移行の問題があります。今、これもやっと50%が移行したと聞いています。法律では、24年の3月までに移行するということが定められております。しかし、先程申し上げた遅くとも3年半ということですが、そうなりますとこれは、25年の8月、その間、事業者の方達は自立支援法改正の在り方など、先が見えてこない、戸惑っていると、どうしたらいいのかと、これはまさに悲鳴です。今後、どういう風にしていくのか、移行するのか、しないのか、はっきり方針を示していただきたい。これは多くの事業者のお声でございます。明快な答弁を求めます。

(長妻厚生労働大臣)

今、おっしゃられた点はですね、障害者の皆様方への施策というのは、かつて昔は措置ということでございまして、その後契約支援費ということになりましたけれども、ただその時代の障害者施設が細かく分かれているという、この考え方を統合しようということで3障害一元化とか、昼夜分離とか、いろんな考え方がその後生まれ、それに徐々に移行しているというところで、今おっしゃられるように、まだ移行率は半分ということでございます。これについて、我々はもちろん推進をする立場でございます。

ただですね、これも拙速というか、きちっと議論をしなければならないのは、この障害者自立支援法の、私共、野党時代も申し上げたんですが、その当事者、障害者のまさにその当事者の方の議論がなかなか反映されなかったんじゃないかという深い反省に立っておりまして、今後、推進会議、あるいは部会等でも十分に障害者の皆様方の当事者のお考えを十二分に聞いた上で、法律等の中でも、この推進を反映できるように取り組んでまいりたいと考えています。

(高木美智代議員)

事業者は新体系の移行をどうするのか。まさにこれは生活がかかっている問題であり、また障害者の方達にとってみたら自分達の働いている所が存続できるのかどうか、その今瀬戸際なわけです。それが、この年限があるわけですので、確かに今ちょっと大臣がおっしゃった3障害一元化とか、違うことをお考えなのかと、一瞬思ってしまったんですが、いずれにしても移行することが法律上決められている。24年の3月まで移行しなければ、今度は政府からの様々な支援を受けられないという状況があります。これに対して、どのように対応されますか。このまま放置しておいていいということですか。事業者の方達に当事者の意見を聞くから、このまま待ってくれという、今の大臣の答弁でよろしいのでしょうか。

(長妻厚生労働大臣)

先程も申し上げましたように、今の点については移行を我々も後押しして進めていくということでもあります。そしてもう一つの議論としては、全体ですね、そういう施設の在り方、全体についても、新しい法律体系の中で、見直すべきところは見直し、障害者の皆様のご意見を十分に反映して、それも法案の中で位置付けられるものは位置付けていきたい、こういうことでもあります。

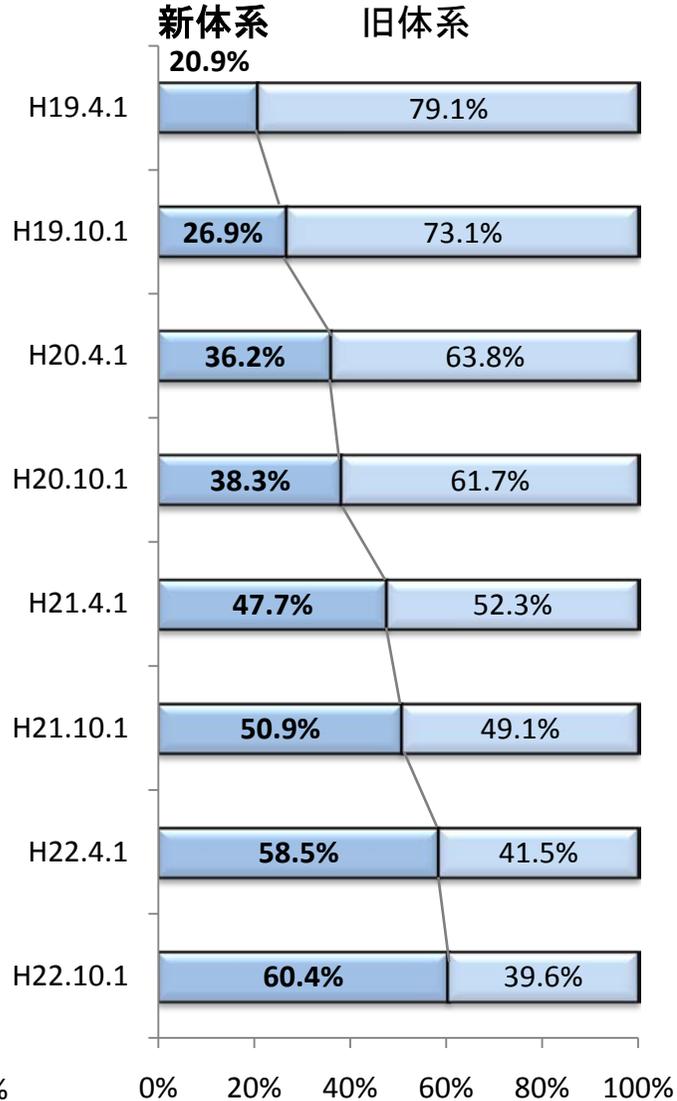
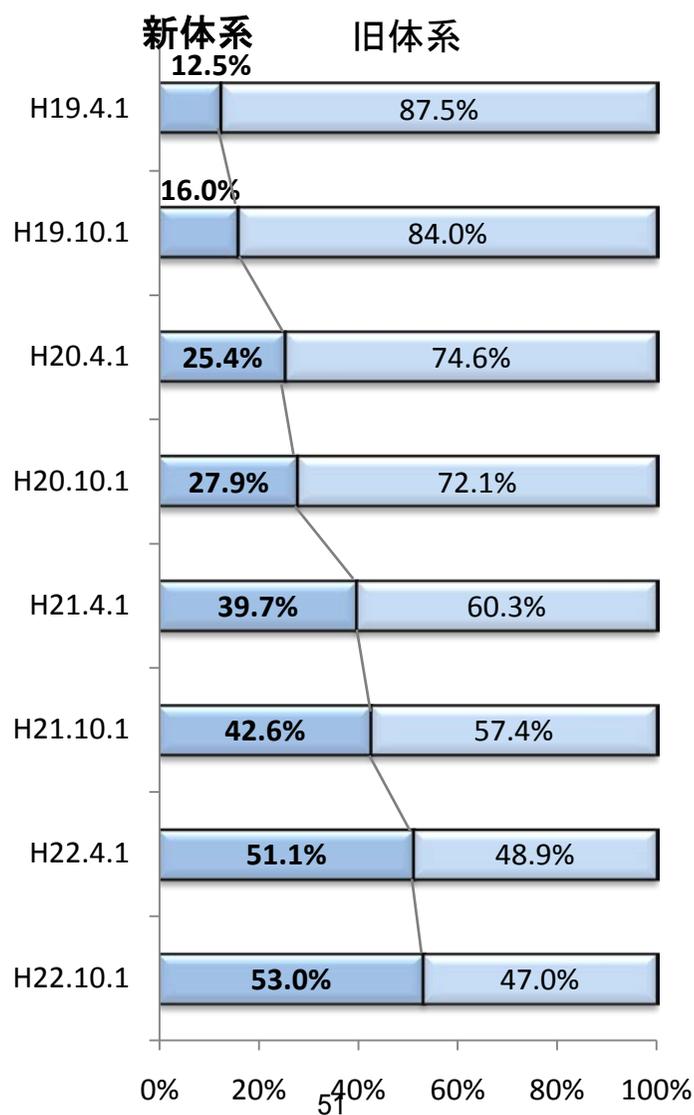
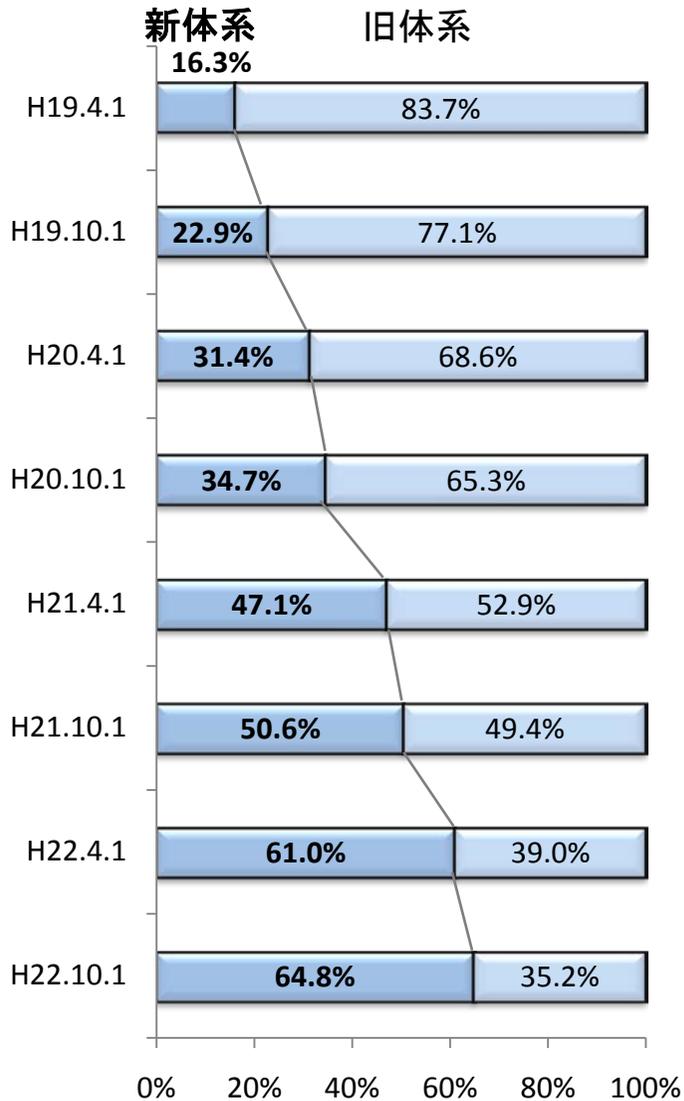
# 新体系サービスへの移行について

新体系サービスへの移行率は、平成22年10月1日時点で**56.5%**。

## 身体障害者更生援護施設

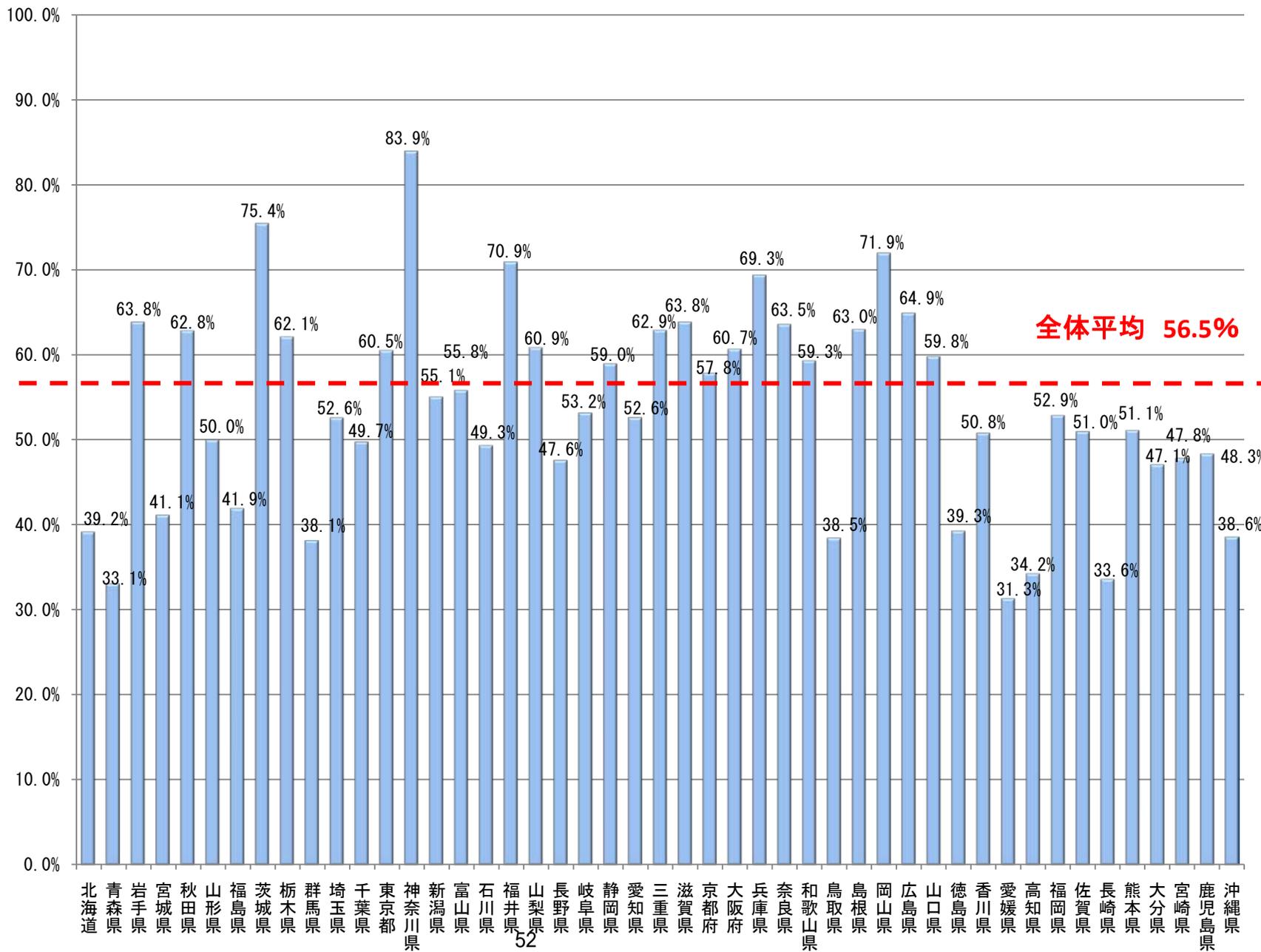
## 知的障害者援護施設

## 精神障害者社会復帰施設



# 新体系サービスへの移行率(都道府県別) H22.10.1時点

| 都道府県名 | 平均    |
|-------|-------|
| 北海道   | 39.2% |
| 青森県   | 33.1% |
| 岩手県   | 63.8% |
| 宮城県   | 41.1% |
| 秋田県   | 62.8% |
| 山形県   | 50.0% |
| 福島県   | 41.9% |
| 茨城県   | 75.4% |
| 栃木県   | 62.1% |
| 群馬県   | 38.1% |
| 埼玉県   | 52.6% |
| 千葉県   | 49.7% |
| 東京都   | 60.5% |
| 神奈川県  | 83.9% |
| 新潟県   | 55.1% |
| 富山県   | 55.8% |
| 石川県   | 49.3% |
| 福井県   | 70.9% |
| 山梨県   | 60.9% |
| 長野県   | 47.6% |
| 岐阜県   | 53.2% |
| 静岡県   | 59.0% |
| 愛知県   | 52.6% |
| 三重県   | 62.9% |
| 滋賀県   | 63.8% |
| 京都府   | 57.8% |
| 大阪府   | 60.7% |
| 兵庫県   | 69.3% |
| 奈良県   | 63.5% |
| 和歌山県  | 59.3% |
| 鳥取県   | 38.5% |
| 島根県   | 63.0% |
| 岡山県   | 71.9% |
| 広島県   | 64.9% |
| 山口県   | 59.8% |
| 徳島県   | 39.3% |
| 香川県   | 50.8% |
| 愛媛県   | 31.3% |
| 高知県   | 34.2% |
| 福岡県   | 52.9% |
| 佐賀県   | 51.0% |
| 長崎県   | 33.6% |
| 熊本県   | 51.1% |
| 大分県   | 47.1% |
| 宮崎県   | 47.8% |
| 鹿児島県  | 48.3% |
| 沖縄県   | 38.6% |
| 全体平均  | 56.5% |



# ○新体系サービスへの移行状況（施設種別の内訳）

|                        | 平成18年        | 平成19年      |        |            |        | 平成20年      |        |            |        | 平成21年      |        |            |        | 平成22年      |        |            |        | 差し引き<br>指定数<br>(旧体系) |
|------------------------|--------------|------------|--------|------------|--------|------------|--------|------------|--------|------------|--------|------------|--------|------------|--------|------------|--------|----------------------|
|                        | 9月30日<br>指定数 | 4月1日       |        | 10月1日      |        |                      |
|                        |              | 新体系<br>移行数 | (移行率)  |                      |
| <b>(1) 身体障害者更生援護施設</b> |              |            |        |            |        |            |        |            |        |            |        |            |        |            |        |            |        |                      |
| 身体障害者療護施設              | 503          | 43         | 8.55%  | 68         | 13.52% | 101        | 20.08% | 116        | 23.06% | 179        | 35.59% | 205        | 40.76% | 272        | 54.08% | 302        | 60.04% | 201                  |
| 身体障害者更生施設              | 106          | 15         | 14.15% | 19         | 17.92% | 29         | 27.36% | 33         | 31.13% | 49         | 46.23% | 50         | 47.17% | 64         | 60.38% | 67         | 63.21% | 39                   |
| 身体障害者入所授産施設            | 202          | 20         | 9.90%  | 26         | 12.87% | 44         | 21.78% | 53         | 26.24% | 73         | 36.14% | 83         | 41.09% | 104        | 51.49% | 109        | 53.96% | 93                   |
| 身体障害者通所授産施設            | 343          | 70         | 20.41% | 102        | 29.74% | 133        | 38.78% | 143        | 41.69% | 178        | 51.90% | 181        | 52.77% | 208        | 60.64% | 218        | 63.56% | 125                  |
| 身体障害者小規模通所授産施設         | 239          | 72         | 30.13% | 99         | 41.42% | 124        | 51.88% | 135        | 56.49% | 175        | 73.22% | 182        | 76.15% | 200        | 83.68% | 206        | 86.19% | 33                   |
| 身体障害者福祉工場              | 34           | 12         | 35.29% | 13         | 38.24% | 17         | 50.00% | 15         | 44.12% | 18         | 52.94% | 21         | 61.76% | 23         | 67.65% | 23         | 67.65% | 11                   |
| 合計                     | 1,427        | 232        | 16.26% | 327        | 22.92% | 448        | 31.39% | 495        | 34.69% | 672        | 47.09% | 722        | 50.60% | 871        | 61.04% | 925        | 64.82% | 502                  |
| <b>(2) 知的障害者援護施設</b>   |              |            |        |            |        |            |        |            |        |            |        |            |        |            |        |            |        |                      |
| 知的障害者入所更生施設            | 1,453        | 74         | 5.09%  | 107        | 7.36%  | 224        | 15.42% | 264        | 18.17% | 438        | 30.14% | 496        | 34.14% | 646        | 44.46% | 687        | 47.28% | 766                  |
| 知的障害者入所授産施設            | 227          | 12         | 5.29%  | 18         | 7.93%  | 33         | 14.54% | 38         | 16.74% | 57         | 25.11% | 68         | 29.96% | 80         | 35.24% | 82         | 36.12% | 145                  |
| 知的障害者通勤寮               | 126          | 6          | 4.76%  | 9          | 7.14%  | 13         | 10.32% | 15         | 11.90% | 23         | 18.25% | 28         | 22.22% | 39         | 30.95% | 41         | 32.54% | 85                   |
| 知的障害者通所更生施設            | 604          | 93         | 15.40% | 119        | 19.70% | 188        | 31.13% | 189        | 31.29% | 270        | 44.70% | 283        | 46.85% | 331        | 54.80% | 340        | 56.29% | 264                  |
| 知的障害者通所授産施設            | 1,634        | 182        | 11.14% | 235        | 14.38% | 398        | 24.36% | 440        | 26.93% | 651        | 39.84% | 683        | 41.80% | 813        | 49.76% | 842        | 51.53% | 792                  |
| 知的障害者小規模通所授産施設         | 434          | 166        | 38.25% | 199        | 45.85% | 254        | 58.53% | 272        | 62.67% | 314        | 72.35% | 325        | 74.88% | 361        | 83.18% | 364        | 83.87% | 70                   |
| 知的障害者福祉工場              | 70           | 35         | 50.00% | 40         | 57.14% | 46         | 65.71% | 49         | 70.00% | 52         | 74.29% | 53         | 75.71% | 54         | 77.14% | 56         | 80.00% | 14                   |
| 合計                     | 4,548        | 568        | 12.49% | 727        | 15.99% | 1,156      | 25.42% | 1,267      | 27.86% | 1,805      | 39.69% | 1,936      | 42.57% | 2,324      | 51.10% | 2,412      | 53.03% | 2,136                |
| <b>(3) 精神障害者社会復帰施設</b> |              |            |        |            |        |            |        |            |        |            |        |            |        |            |        |            |        |                      |
| 精神障害者生活訓練施設            | 293          | 19         | 6.48%  | 29         | 9.90%  | 40         | 13.65% | 42         | 14.33% | 62         | 21.16% | 66         | 22.53% | 78         | 26.62% | 82         | 27.99% | 211                  |
| 精神障害者入所授産施設            | 29           | 5          | 17.24% | 6          | 20.69% | 8          | 27.59% | 9          | 31.03% | 12         | 41.38% | 13         | 44.83% | 14         | 48.28% | 14         | 48.28% | 15                   |
| 精神障害者通所授産施設            | 305          | 71         | 23.28% | 87         | 28.52% | 119        | 39.02% | 123        | 40.33% | 151        | 49.51% | 157        | 51.48% | 181        | 59.34% | 184        | 60.33% | 121                  |
| 精神障害者小規模通所授産施設         | 347          | 107        | 30.84% | 138        | 39.77% | 184        | 53.03% | 195        | 56.20% | 236        | 68.01% | 255        | 73.49% | 293        | 84.44% | 303        | 87.32% | 44                   |
| 精神障害者福祉工場              | 19           | 6          | 31.58% | 7          | 36.84% | 8          | 42.11% | 11         | 57.89% | 13         | 68.42% | 14         | 73.68% | 15         | 78.95% | 17         | 89.47% | 2                    |
| 合計                     | 993          | 208        | 20.95% | 267        | 26.89% | 359        | 36.15% | 380        | 38.27% | 474        | 47.73% | 505        | 50.86% | 581        | 58.51% | 600        | 60.42% | 393                  |
| <b>(4) 合計</b>          |              |            |        |            |        |            |        |            |        |            |        |            |        |            |        |            |        |                      |
| 合計                     | 6,968        | 1,008      | 14.47% | 1,321      | 18.96% | 1,963      | 28.17% | 2,142      | 30.74% | 2,951      | 42.35% | 3,163      | 45.39% | 3,776      | 54.19% | 3,937      | 56.50% | 3,031                |

※平成18年9月末日に事業をおこなっていた旧法施設等のうち、新体系に移行した施設数及びその割合（厚生労働省障害保健福祉部障害福祉課調べ）

# 新体系へ移行していない事業所の今後の移行予定等についてのアンケート結果

## 1. アンケート実施概要

- 送付事業数 3,298か所(全ての旧体系サービスの事業所)
- 回答事業所数 2,262か所
- 回答率 68.6%
- 調査方法 都道府県を通じ全ての旧体系サービスの事業所にアンケート用紙を送付し、平成22年4月30日までに回答があったものについて集計を行った。

## 2. 今後の移行時期を決めている事業所の割合

|       | 総 数     | 具体的な移行時期を決めている | 移行時期は未定 | 無回答  |
|-------|---------|----------------|---------|------|
| か 所 数 | 2,262か所 | 1,663か所        | 595か所   | 4か所  |
| 割 合   | 100%    | 73.5%          | 26.3%   | 0.2% |

## 3. 具体的な移行時期

| 移行予定時期 | H22. 10まで | H23.4まで | H23.10まで | H24.3まで | (合計)    |
|--------|-----------|---------|----------|---------|---------|
| か 所 数  | 146か所     | 109か所   | 786か所    | 620か所   | 1,663か所 |
| 割 合    | 8.8%      | 6.6%    | 47.3%    | 37.3%   | 100%    |

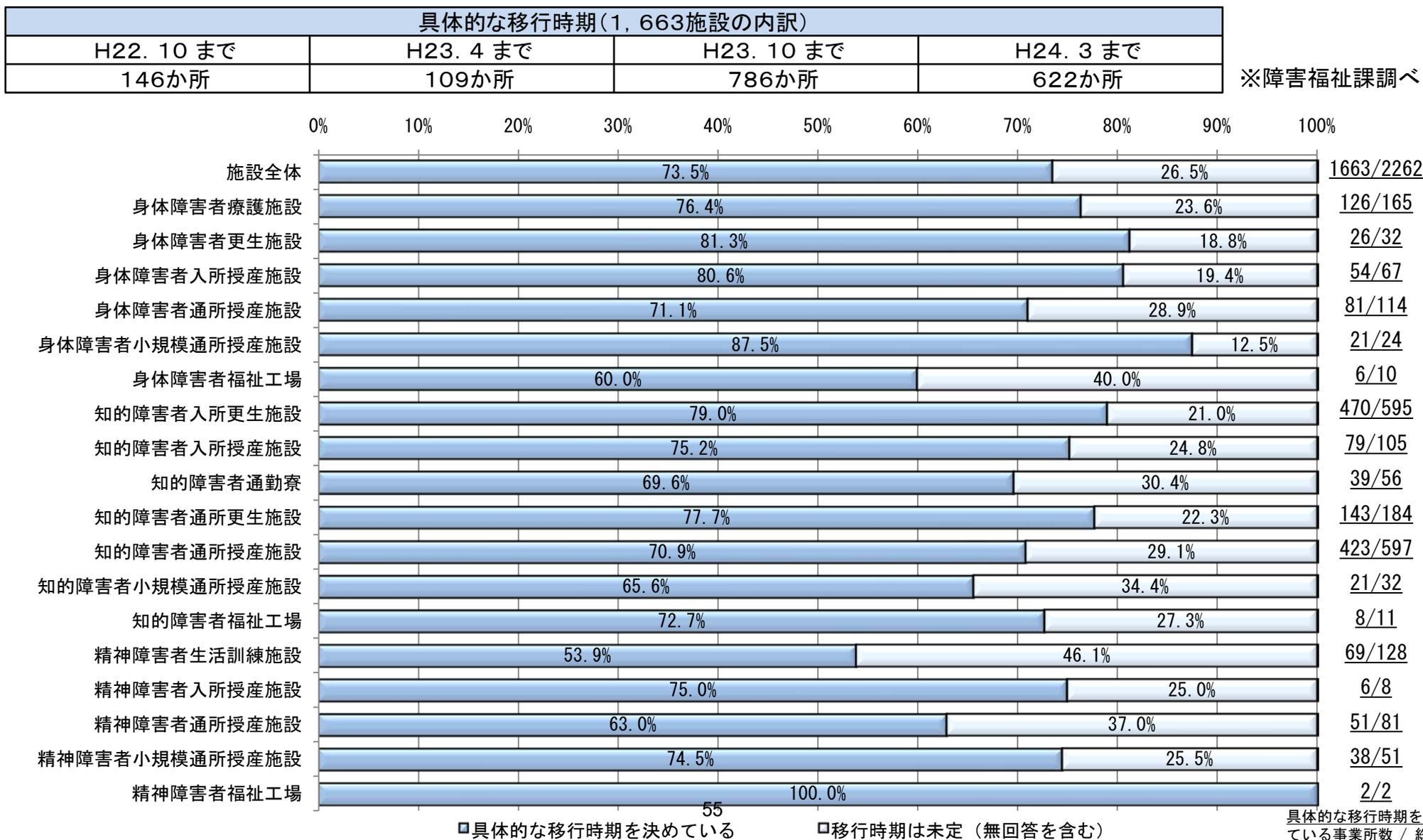
※合計には、無効回答の2か所を含む

## 4. 未だ新体系へ移行していない理由

|     | 総 数     | 利用者の希望・意向による | 検討材料が不足している | 具体的なイメージがわからない | 他施設の移行の様子を見たい | 旧体系でぎりぎりまで様子を見たい | 報酬の増減が読めない | 都道府県・市町村との協議による | その他   | 無 回 答 |
|-----|---------|--------------|-------------|----------------|---------------|------------------|------------|-----------------|-------|-------|
| か所数 | 2,262か所 | 71か所         | 228か所       | 88か所           | 167か所         | 780か所            | 499か所      | 142か所           | 494か所 | 85か所  |
| 割 合 | 100%    | 3.1%         | 10.1%       | 3.9%           | 7.4%          | 34.5%            | 22.1%      | 6.3%            | 21.8% | 3.8%  |

# 新体系へ移行していない事業所の今後の移行予定(アンケート調査結果) H22.4.1時点

新体系サービスへの今後の移行予定については、回答のあった2,262か所の事業所のうち、**73.5%**に当たる1,663施設が**具体的な時期を決めている**。



# 新体系サービスへの移行支援策

## 1. 新体系サービスの報酬

- 新体系サービスでは、各種加算や手厚いサービスの提供に応じた報酬額の設定がされていることから、これらを活用した収入の増が図られる。
  - ・ 重度障害者支援(体制)加算（重度障害者に対し、手厚いサービスを提供した場合）  
10～735単位/日 施設入所支援、短期入所、就労継続支援
  - ・ 医療連携体制加算（医療機関との契約により訪問看護が提供された場合）  
利用者1人につき500単位/日 児童デイ、ケアホーム、生活訓練、就労継続支援 等
  - ・ 土日等日中支援加算（土日等にサービスを提供した場合） 90単位/日 施設入所支援
  - ・ 就労継続支援B型について、手厚い支援体制（職員配置）を本体報酬により評価  
定員20～40人の場合（7.5：1）527単位/日（参考）（10：1）481単位/日

## 2. 移行後の収入の保障

- 従前額保障  
新体系サービスに移行した後、想定より利用者数等が確保できなかったことにより、収入が減少した場合に、移行前の報酬水準との差額を助成

基金事業：「移行時運営安定化事業」21年度補正予算において、基盤整備分を含み355億円積増し

## 3. その他

- 新体系サービスで必要となる改修・増築工事費や生産設備費等を助成  
助成額：2,000万円以内（1施設当たり）
- 新体系サービスへの移行に伴うコストの増加等を踏まえて、移行した月に限り、利用者数に応じた額を助成  
基金事業：「新事業移行促進事業」施設入所支援の場合<sup>56</sup> 5,700円（利用者1人当たり）※22年度の単価

# 新体系事業所の経営状況の改善について

旧体系より新体系の事業者等の方が、収支差率の高い施設が多い（平成20年経営実態調査）

## ○ 収支差率の分布割合

| 収支差率 | -60% | -40% | -20% | 0%    | +20%  | +40% | +60% |
|------|------|------|------|-------|-------|------|------|
| 新体系  | 0.8% | 1.6% | 3.1% | 33.0% | 13.1% | 3.1% | 1.0% |
| 旧体系  | 0.4% | 0.6% | 1.9% | 51.3% | 10.4% | 1.2% | 0.3% |

従前額保障（※）が適用される新体系の事業所等の割合が、報酬改定後には減少しており、報酬改定により経営状況が改善されたことが伺える。

※ 新体系事業所等の報酬が、移行前の報酬水準を下回った場合、その差額を助成する制度（基金事業）

## ○ 従前額保障の対象事業所の割合（新体系）

平成21年3月

9.1%

→

平成21年4月

4.6%

(△4.5%)

# 新体系移行のために事業者が行う業務の概要

対 都道府  
県・市町村

- 移行するサービス等について事前に相談
- 施設整備費や基金による移行支援策の相談

- 具体的な計画(サービスメニュー、定員、人員配置、移行までの事務処理スケジュール等)を作成し、都道府県と協議

対 利用者・  
家族

- 新体系移行の理念や移行先事業の説明
- 利用者や家族との個別面談(不安解消や事業改善に向けた意見聴取)

- 利用者の障害程度区分認定や支給決定等の手続きについて、市区町村と連携しサポート
- 利用者の新体系サービスを確定、重要事項を説明し、利用契約を締結

## 準備段階

## 実施段階

事務局

- 責任者の選定(プロジェクトチームの設置等)
- 移行先事業についての具体的な検討
- 移行に関する課題の整理や移行計画の検討
- 現人員体制と比較し、移行後の人員体制を検討(移行後の経営収支の試算)

- 指定申請書の作成、申請
- 社会福祉法人定款変更申請書の作成、申請

理事会・  
評議員会

- 新体系移行の方向性や事業計画の承認

- 移行後の事業計画・予算の承認、定款変更や運営規定等の承認

職員

- 職員研修も兼ねつつ、新体系移行に向けて議論を行い、新体系移行のイメージを共有
- サービス管理責任者研修会等への参加

- 移行後の職員体制の決定
- 移行後の職員体制の説明
- 必要に応じて職員を募集
- 個別支援計画の作成

施設・設備

- 設備の改修等を実施(基盤整備事業を活用する場合は早めに都道府県に相談)

# 新体系サービス移行の具体的なスケジュール(例)

## 社会福祉法人・施設における必要な準備

- ・事務責任者の選定(新体系移行プロジェクトチーム等の設置)
- ・移行先事業について具体的な検討を進め、都道府県及び区市町村へ相談(施設整備費や基金による移行支援策の活用の相談)
- ・理事会や評議会の開催(新体系サービス移行への方向性を検討)
- ・新体系移行の具体的な計画(案)の策定に向け、移行に関する課題の整理や実施スケジュールの検討
- ・サービス管理責任者研修会への職員派遣等、移行後の人員配置の検討(職員研修も兼ねつつ新体系移行に向けての議論開始)
- ・利用者や家族に対し、新体系の理念や移行先事業に関する説明(区市町村と連携し、適宜、障害程度区分の認定手続を進める)



| 時期   | 社会福祉法人・施設の許認可関係   | 施設の運営関係   | 利用者・家族関係  |
|------|---|---|---|
| 6ヶ月前 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・新体系移行に関する具体的な計画(案)(サービスメニュー、定員、人員配置、移行までの事務処理スケジュール)を作成し、都道府県との協議を開始。</li> <li>・現人員体制と比較し、移行後の体制を検討(移行後の事業収支の試算、経営予測)</li> <li>・必要に応じ、職員の募集や設備の改修等を開始</li> <li>・社会福祉法人定款変更申請書の作成開始</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・必要に応じ、人員配置や運営方針の再検討</li> <li>・請求事務に関する相談</li> </ul>                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・移行先事業について、利用者や家族への具体的な説明と同意</li> <li>・利用者や家族と個別面談を開始(随時、不安解消や事業改善に向けた意見聴取)</li> </ul> |
| 3ヶ月前 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・「指定の辞退届」の提出</li> <li>・指定申請書(案)の提出(都道府県の実質審査の開始)</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・職員に対し、移行後の職員体制の説明</li> <li>・移行後の職員体制の決定</li> </ul>                  |   |
| 2ヶ月前 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・理事会・評議員会の開催</li> <li>・新体系移行後の事業計画・予算の承認</li> <li>・定款変更の承認</li> <li>・運営規程等の諸規程変更の承認</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・利用契約書、重要事項説明書、サービス利用説明書の作成</li> <li>・個別支援計画様式、諸記録様式の作成</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・新体系サービス利用者の確定</li> <li>・利用契約書の作成</li> <li>・支給決定と受給者証の受領予定の確認</li> </ul>               |
| 1ヶ月前 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・「廃止届」の提出</li> <li>・定款変更申請書の提出</li> <li>・正式な指定申請書の提出</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・新事業パンフレットの作成、ホームページの変更</li> <li>・新体系サービス移行後の会計・報酬請求実務の確認</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・利用者ごとの個別支援計画の作成</li> <li>・利用契約の締結、重要事項説明書等の交付</li> <li>・受給者証の受領</li> </ul>            |
| 事業開始 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・新体系サービス事業所の指定や定款変更の認可</li> </ul>  | <div style="border: 2px solid blue; padding: 5px; display: inline-block;"> <b>新体系サービスへの移行</b> </div>        |   |

※ 新体系移行スケジュール(例)については、あくまでも参考としての例であるため、都道府県に対する十分な確認が必要。(適宜、修正等を行い、ご利用ください。)

## 事業者指定のスケジュール(例)

